



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Bogotá D.C., lunes, 27 de abril de 2020



Al responder cite este Nro.
20203200333971

OAJ

Secretario General

JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO

Cámara de Representantes

Calle 10 No. 7-50 Capitolio Nacional Piso 1

Congreso de la República

Ciudad

Asunto: Respuesta a Citación Debate de Control Político - Cuestionarios Proposición N°119 (Ley 5ª de 1992). Radicado DNP 20206630465892.

Honorable Secretario,

En atención a la citación del asunto, presentada a este Departamento Administrativo en ejercicio del control político a cargo del Honorable Congreso de la República, mediante el cual remite cuestionarios a ser absueltos en el Debate de Control Político en modalidad virtual citado para el próximo martes 28 de abril de 2020 a partir de las 3:00 pm, mencionando como tema del debate la proposición No. 119 *“Transparencia en las medidas de atención a la crisis sanitaria por el COVID-19”*, el Departamento Nacional de Planeación (DNP) en el marco de las competencias señaladas en el Decreto 1082 de 2015, de manera respetuosa emite respuesta al cuestionario anexo en los siguientes términos:

“1. Conforme con el Decreto 458 de 2020, ¿Cuántas entregas de una transferencia monetaria no condicionada adicionales y extraordinarias en favor de los beneficiarios de los programas Familias en Acción, Protección al Adulto Mayor y Jóvenes en Acción, se han entregado a la fecha? Sírvase desagregar la información por programa, género y departamento.”

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realiza el traslado de la pregunta mediante el radicado No. 20205380332141 al Departamento Administrativo de la Prosperidad Social, entidad encargada de administrar los programas sociales señalados. De igual forma se remitió mediante el radicado No. 20205360331801 a la Dirección de Pensiones y Otras Prestaciones del Ministerio del Trabajo, por ser la entidad cabeza del sector competente para absolver el cuestionamiento. (Anexos 1 y 2).

“2. Explique la metodología utilizada para la elaboración del listado de los hogares beneficiados del Programa Ingreso Solidario del que habla el Decreto 518 de 2020 en su artículo 1.”

El Programa Ingreso Solidario fue creado mediante el Decreto Legislativo 518 de 2020, con el fin de realizar transferencias monetarias no condicionadas con cargo a los recursos del Fondo de



Mitigación de Emergencias (FOME) a 3 millones de hogares en situación de pobreza y vulnerabilidad, que no sean beneficiarios de otros programas del Gobierno que impliquen transferencias monetarias (*Familias en Acción, Protección Social al Adulto Mayor – Colombia Mayor, Jóvenes en Acción o del esquema de compensación del impuesto sobre las ventas - IVA*), por el tiempo que persistan las causas que motivaron el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarado mediante el Decreto 417 de 2020.

En el marco de este programa, de conformidad con lo establecido en el artículo 1º del Decreto 518 mencionado, desde el DNP se estructuró una base maestra, que permite la identificación de los potenciales beneficiarios de las ayudas del Gobierno nacional durante el estado de emergencia generado por el Covid-19. Como primer insumo, se tomó la información más reciente de cada persona, ya sea del Sisbén III o del Sisbén IV; con el propósito de incluir a todas las personas registradas. Para ello, el DNP seleccionó como potenciales beneficiarios a los hogares que, de acuerdo con la clasificación del Sisbén, son identificados como los más pobres y vulnerables (puntaje menor o igual a 30 puntos), bajo los preceptos del Manual Operativo del Programa adoptado mediante la Resolución No. 1093 de 2020.

Adicional a lo anterior, se tomó en cuenta la caracterización de la población: (i) *Víctimas en el Registro Único de Víctimas (RUV)*; y (ii) *el cruce de la Base de Datos Única de Afiliados del Sistema General de Seguridad Social en Salud (BDUA)*.

En una siguiente fase, se procedió a la clasificación de los beneficiarios en bancarizados y no bancarizados con apoyo del programa Banca de las Oportunidades, administrado por Bancóldex. Dicho programa realizó el cruce de la base de datos de los potenciales beneficiarios con la base de datos de las entidades financieras reportados a la central de información TransUnión con corte a 31 de diciembre de 2019, para identificar a las personas con productos de depósito (cuenta de ahorros activa, cuenta de ahorro de trámite simplificada, cuenta de ahorro electrónica y depósito electrónico) y posteriormente se realizó el cruce de la base de datos de potenciales beneficiarios con las bases de datos de los adultos incluidos financieramente en el primer trimestre de 2020 y que tienen productos de depósito simplificados¹.

El listado de población no bancarizada fue remitido a los Proveedores de Redes y Servicios de Telecomunicaciones (PRST), y se realizó un cruce para identificar si la persona registrada en la base de datos es cliente. Finalmente se consolidó la información remitida por los PRST en una base de datos, identificando inconsistencias en los cruces de datos entre la información del DNP y la de los PRST. Este cruce tiene como finalidad identificar los beneficiarios no bancarizados que recibirían el giro a través de depósito digital.

A partir de los listados generados del proceso descrito anteriormente, se realizaron procesos de depuración específica, contando con los últimos registros disponibles de bases de datos de ADRES y PILA, con el fin de retirar de esta base a potenciales beneficiarios por: (i) *fallecimiento (ADRES)*; (ii) *tener un Ingreso Base de Cotización (IBC) por encima de 4 SMMLV (PILA) en último mes y haber cotizado en el último mes (PILA)*; y (iii) *estar en el Régimen de Excepción (PILA)*. De este último cruce saldría la información y listado para validar y verificar los potenciales beneficiarios.

¹ Ejemplo: Movii, Davivienda, Bancolombia y AvVillas.



“3. ¿Cómo están condensando las bases antiguas de SISBÉN con el SISBÉN IV y en qué va el proceso de depuración?”

La información para la construcción de la base maestra, se construyó tomando como referencia los datos registrados en el Sisbén, utilizando la información más reciente de cada persona, ya sea del Sisbén III o del Sisbén IV. Esto quiere decir que en la base de datos están incluidas encuestas con fecha reciente (Sisbén IV) y encuestas con fechas más antiguas (Sisbén III) con información desde junio de 2018 hasta la fecha², con la intención de incluir a todas las personas registradas en el Sisbén.

A continuación, se describe el proceso de construcción de la base maestra:

✓ **Cruces de información contenida en el Sisbén III y IV por fases:**

1. *Agregación de ambas bases de datos dejando los registros de personas con fecha de actualización más reciente, priorizando el registro de Sisbén IV sobre el de Sisbén III.*
2. *Se crea una variable de identificación única para cada nuevo registro de la base.*
3. *Se homologan las variables entre bases como tipo de documento o discapacidad.*
4. *Se mantienen en la Base Maestra las variables de ubicación geográfica (departamentos, municipios, barrios y veredas), identificación de personas (nombres y apellidos), ordenamiento socioeconómico (Sisbén III y Sisbén IV), identificadores de hogares y personas de ambas bases y variables adicionales de la base de Sisbén IV (Índice de Pobreza Multidimensional - IPM proxy, privaciones y algunas preguntas de la ficha).*

- ✓ **Cruces de información con otras bases de datos y registros administrativos:** Los cruces de información con otras bases de datos o registros administrativos con la base agregada de Sisbén se realizan teniendo en cuenta un algoritmo fonético que aumenta la probabilidad de éxito de asignar la información de una persona de una base a otra. En especial, se tienen en cuenta los números de identificación, los nombre y apellidos y las fechas de nacimiento. Los registros de aquellas bases que no se encuentran en la base agregada de Sisbén, se anexan como nuevos registros para consolidar la Base Maestra
- ✓ Luego, para generar marcas de información pertinente para la base, se realizan cruces con bases de datos y registros de programas sociales³ y características de población⁴.
- ✓ Adicionalmente, a partir de información proporcionada por la Registraduría y la información de la BDUA se hacen validaciones de las identificaciones de los registros de la base.

² La fecha se definió teniendo en cuenta que la gran mayoría de municipios realizaron sus levantamientos de información de Sisbén IV posterior a esta fecha.

³ Titulares de Familias en Acción (Departamento Administrativo para la Prosperidad Social)

- ✓ Beneficiarios de Colombia Mayor (Ministerio del Trabajo)
- ✓ Beneficiarios de Jóvenes en Acción (Prosperidad Social)
- ✓ Beneficiarios de Generación E (Ministerio de Educación Nacional)
- ✓ Primera Infancia (ICBF)
- ✓ Beneficiarios del Esquema de Compensación de IVA.

⁴ Personas en el registro de víctimas y afiliación al Sistema General de Seguridad Social.



“4. Describa cómo se realizarán las actividades junto a las entidades territoriales para las entregas de las ayudas, insumos, recursos-adoptados en las diferentes medidas a causa de la emergencia sanitaria y el Estado de Emergencia económica, social y ambiental decretados por el COVID-19.”

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realiza el traslado de la pregunta al Ministerio de Educación Nacional mediante el radicado No. 20205320331641 (anexo 3), al Ministerio de Cultura mediante el radicado No. 20205320332031 (anexo 4), al Ministerio del Deporte mediante radicado No. 20205320331991 (anexo 5), al Ministerio del Trabajo mediante radicado No. 20205360331801 (anexo 2), al Ministerio de Hacienda y Crédito Público mediante radicado No. 20205300333121 (anexo 6) y al Ministerio de Salud y Protección Social mediante radicado No. 20205340333261 (anexo 7), por ser las entidades cabeza de los respectivos sectores que administran las ayudas destinadas a las entidades territoriales para mitigar los efectos de la emergencia causada por la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19.

“5. De acuerdo a las denuncias realizadas frente a la implementación del Ingreso Solidario ¿Qué medidas se han implementado desde el Ministerio de Hacienda para hacer efectiva la entrega de los recursos destinados? ¿Se ha contemplado la posibilidad de realizar un nuevo giro para abarcar mayor población vulnerable?”

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realiza el traslado de la pregunta mediante el radicado No. 20205300333121, al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, entidad a la que se le formula el presente cuestionamiento. (Anexo 6).

“6. Sírvase detallar y explicar las inversiones realizadas por cada cartera ministerial, en atención a la emergencia COVID-19”

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realiza el traslado de la pregunta al Ministerio de Educación Nacional mediante el radicado No. 20205320331641 (anexo 3), al Ministerio de Cultura mediante el radicado No. 20205320332031 (anexo 4), al Ministerio del Deporte mediante radicado No. 20205320331991 (anexo 5), al Ministerio del Trabajo mediante radicado No. 20205360331801 (anexo 2), al Ministerio de Hacienda y Crédito Público mediante radicado No. 20205300333121 (anexo 6) y al Ministerio de Salud y Protección Social mediante radicado No. 20205340333261 (anexo 7), por ser las entidades cabeza de los respectivos sectores encargadas de realizar las inversiones para mitigar los efectos de la emergencia causada por la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19.

“7. ¿Cuánto ha sido el dinero girado extraordinario en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica al Ministerio de Cultura para apoyar a la Industria Cultural y Creativa (Industria Naranja)? ¿Cuáles son y cómo se han distribuido los instrumentos para apoyar a esta Industria?”

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, Se realiza el traslado de la pregunta mediante el radicado No. 20205520331701 al Ministerio de Cultura – Viceministerio de Creatividad y Economía Naranja, por ser la cabeza del sector sobre el que versa la solicitud. (Anexo 8).



“8. ¿Cuánto ha sido el costo del mínimo vital de comunicaciones que se ha ofrecido a causa de la pandemia?”

Sin perjuicio de la información adicional que suministre el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones en el marco de sus competencias, no se ha estimado un costo mínimo vital de comunicaciones, sin embargo, el Ministerio TIC ha tomado las siguientes medidas para garantizar los servicios de telecomunicaciones durante la emergencia:

Para los usuarios de líneas móviles pospago de hasta dos UVT por la duración de la emergencia sanitaria

- *Aplica para usuarios con planes de telefonía móvil (esto incluye voz y datos) de hasta 2 UVT, es decir, \$ 71.214 al mes que se encuentren en operación y tengan una antigüedad superior a dos (2) meses.*
- *El usuario tiene 30 días adicionales al vencimiento del plazo para pagar para ponerse al día*
- *Si dada la situación de emergencia no le es posible hacer el pago, aun en el plazo ampliado, entonces tendrá como mínimo: la opción de efectuar recargas para usar el servicio en la modalidad prepago, envío de doscientos (200) mensajes de texto (SMS) gratis y la recepción de estos sin ninguna restricción, la navegación gratuita en veinte (20) direcciones de Internet (URL)*
- *Finalizada la emergencia, el usuario tendrá 30 días más para pagar los periodos que debe, y no habrá cargos por mora*
- *Direcciones de internet (URL) de navegación gratuita⁵:*

Nº	Entidad	URL
1	Bomberos	http://bomberos.mininterior.gov.co/
2	Fundación Red Papás	https://teprotejo.org/
3	ICBF	https://www.icbf.gov.co/
4	INS	https://www.ins.gov.co/Noticias/Paginas/Coronavirus.aspx
5	DNP	https://www.sisben.gov.co
6	MinCultura	https://maguare.gov.co/
7	MinEducación	http://aprende.colombiaaprende.edu.co/cainicio
8	MinInterior	https://www.mininterior.gov.co/
9	MinSalud	https://www.minsalud.gov.co/Paginas/default.aspx
10	MinTic	https://www.mintic.gov.co/porta/inicio/
11	MinTic	https://www.gov.co/servicios-y-tramites
12	MinTic	https://teletrabajo.gov.co/622/w3-channel.html
13	MinTrabajo	http://www.mintrabajo.gov.co/web/guest/inicio
14	Policia Nacional	https://www.policia.gov.co/
15	Presidencia	https://id.presidencia.gov.co/Paginas/presidenciaco.aspx
16	Presidencia	https://coronaviruscolombia.gov.co/Covid19/index.html
17	Colpensiones	https://www.colpensiones.gov.co/
18	Rama Judicial	https://www.ramajudicial.gov.co/
19	Sena Virtual	https://sena.territorio.la/cms/index.php
20	SIC	https://www.sic.gov.co/

Fuente: Dirección de Desarrollo Digital. DNP.

- *Para los usuarios de líneas móviles prepago por la duración de la emergencia sanitaria, finalizado el saldo del usuario, el proveedor otorgará por treinta (30) días una capacidad de envío de doscientos (200) mensajes de texto (SMS) gratis y la recepción de estos sin ninguna restricción.*
- *Para los usuarios de servicios móviles (voz y datos) prepago y pospago de hasta dos 2 UVT por la duración de la emergencia sanitaria, navegación gratuita en el portal de educación movil.colombiaaprende.edu.co*

⁵ Establecidas mediante la Resolución No. 639 del 1 de abril de 2020 del Ministerio TIC “Por la cual se define el listado de veinte (20) direcciones de Internet (URL) de navegación gratuita por parte de usuarios de telefonía móvil en la modalidad pospago, de que trata el literal b) del numeral 1 del artículo 2 del Decreto 464 de 2020”



- *Para los usuarios de servicios móviles (voz y datos) de hasta dos 2 UVT por cuatro meses, exención del impuesto de IVA.*

“9. ¿Qué disposiciones se han tomado hacia las zonas rurales que presentan las mayores dificultades en torno a la conectividad a Internet?”

Sin perjuicio de la información adicional que suministre el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones en el marco de sus competencias, informamos que en el año 2018, en zonas rurales el 16,2% de los hogares contaban con Internet, compuesto por 4,3% con una conexión fija, el 13,2% una conexión móvil y un 1,2% con ambas.

De igual forma, con la expedición de la Ley 1978 de 2019, que moderniza el marco jurídico e institucional del sector TIC, el Ministerio TIC ha trabajado bajo un enfoque de maximización del bienestar social con procesos como la subasta de espectro en las bandas de 700 y 2.500 MHz que llevarán cobertura de telefonía e Internet móvil 4G a 3.658 localidades en zonas rurales.

Por otro lado, el Ministerio TIC ha hecho una apuesta importante en estrategias de acceso universal, como solución transitoria mientras se logra la madurez de los mercados de telecomunicaciones en zonas rurales. Es así como a través de la instalación de 1.000 Zonas Digitales Rurales que empezaron a operar a finales de 2019, se espera que los ciudadanos que habitan en el campo colombiano puedan acceder gratuitamente al servicio de Internet las 24 horas del día, los 7 días de la semana, desde un dispositivo inalámbrico (smartphone, tableta o computador portátil). Estas 1.000 Zonas Digitales están instaladas en las áreas rurales de 381 municipios y 20 departamentos del país.

Adicionalmente, se tiene programado que durante esta vigencia fiscal, el Ministerio TIC adjudique la licitación del Proyecto de Acceso Universal en Zonas Rurales a través del cual llevaremos soluciones públicas de acceso a Internet a 10.000 centros poblados en un horizonte de hasta 10 años. Se estima que este proyecto beneficie a 1.000.000 de estudiantes.

“10. ¿Cuáles han sido los apoyos y medidas tomadas para asegurar la educación virtual a los niños y niñas de las comunidades rurales con problemas de conectividad?”

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realiza el traslado de la pregunta al Ministerio de Educación Nacional mediante el radicado No. 20205320331641. (Anexo 3)

Sin perjuicio de lo que en el marco de sus competencias informe el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, debe indicarse que existen características inherentes a la ruralidad, que se han materializado en barreras para la madurez del mercado de telecomunicaciones, entre las medidas para la superación de estas barreras que actualmente se encuentra implementando el Gobierno nacional para facilitar el acceso a internet a niños, niñas y adolescentes, se encuentran las siguientes:

- *Se ha habilitado el acceso gratuito al portal movil.colombiaaprende.edu.co, en donde se cuenta con más de 80.000 contenidos de educación para que los niños se mantengan activos en su proceso de aprendizaje y desarrollo de competencias.*



- *Computadores para Educar se entregará 18.628 equipos a 351 sedes educativas rurales, que serán asignados a estudiantes de educación media.*
- *Por otra parte, con el Decreto 540 de 2020, se exceptuó el IVA por 4 meses en los servicios de conexión y acceso a voz e Internet móvil cuyo valor no supere las 2 UVT (\$ 71.214), lo cual permitirá mayor asequibilidad en los planes y, por lo tanto, que un mayor número de hogares puedan acceder a los beneficios de la conectividad.*
- *Se está trabajando en soluciones alternativas como el uso de la televisión como herramienta educativa y en estrategias a través de contenidos precargados, que no requieren conexión a Internet.*

Para mayo desagregación, se presenta en la siguiente tabla, diagnóstico del acceso a la conectividad a internet de niños, niñas y adolescentes:

Zona	% Niños, niñas y adolescentes matriculados en instituciones educativas públicas ⁶	% Hogares con acceso a Internet ⁷	% Niños, niñas y adolescentes matriculados con acceso a Internet en sus hogares ⁸
Urbana	71	63,1	44,5
Rural	29	16,2	4,7

Fuente: Dirección de Desarrollo Digital del Departamento Nacional de Planeación

En este sentido, el Ministerio TIC, en articulación con el Ministerio de Educación y RTVC, ha diseñado la estrategia “3, 2, 1 Edu Acción”, que está disponible en Señal Colombia de lunes a viernes desde las 6:00 a.m. hasta las 6:00 p.m. Esta programación es muy útil y apta para los niños desde la educación inicial hasta la educación media, por cuanto se ofrece contenido para el desarrollo de las competencias básicas y específicas. Estos contenidos van desde el desarrollo de la creatividad, la literatura, expresiones artísticas, hasta el desarrollo de conocimiento de la ciencia y la tecnología.

“11. ¿Cuánto es el monto destinado para la medida adoptada que tiene como objeto ayudar a la población estrato 1 y 2 que no puede cancelar la factura de un mes para el pago de servicios públicos? Y 12. ¿Los costos de reconexión y la ayuda a la población de estrato 1 y 2 para el pago de servicios públicos serán asumidos por las Empresas Prestadoras de Servicios Públicos, a cuánto ascienden estos costos, como serán retribuidos estos recursos a dichas empresas?”

Sobre lo consultado, se informa que en los términos del artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realiza el traslado de la pregunta al Ministerio de Vivienda, Ciudad y territorio mediante el radicado No. 20205740329951, y al Ministerio de Minas y Energía mediante el radicado No. 20205240335661. (Anexos 9 y 10).

“13.El sector agropecuario, es uno de los más afectados por la emergencia, el gobierno nacional anunció ayudas y alivios financieros para productores constituidos con

⁶ Ministerio de Educación, corte enero de 2020

⁷ Encuesta de Calidad de Vida 2018

⁸ Estimaciones Ministerio TIC



personería jurídica, ¿Qué ayudas se contemplan para la población de este sector que no se encuentran contemplados por dichas medidas?”

“14. Sírvase explicar las razones por las cuales se modificaron parcialmente los aranceles de aduanas con relación de materias primas relacionadas con el maíz amarillo duro, sorgo, soya, torta de soya que trata el decreto 523 de 2020”.

Sobre lo consultado en las preguntas 13 y 14, se informa que en los términos del artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realiza el traslado de la pregunta al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural mediante el radicado No.20205600394631. (Anexo 20).

“15. Sírvase relacionar los proyectos que se han aprobado y estén relacionados en el marco de la emergencia sanitaria generada por la pandemia de COVID — 19, discriminado por los fondos: de ciencia tecnología e innovación, de desarrollo regional y de compensación regional, incluir monto, día de OCAD de aprobación, estado del proyecto que estén coherentes con el decreto 513 de 2020. Incluir el mecanismo que el DNP circunscribió para la trazabilidad del ciclo, además incluir cuántas entidades territoriales han liberado recursos de proyectos de inversión financiadas por el fondo de compensación regional.”

En el marco de la de la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica de que trata el Decreto Legislativo 417 del 17 de marzo de 2020, se emitió el Decreto Legislativo 513 de 2020⁹, que se aplicará a aquellos proyectos de inversión que, en el marco de una calamidad pública departamental y municipal, sean presentados para su financiación a través de recursos provenientes de asignaciones directas y del 40% del Fondo de Compensación Regional del Sistema General de Regalías, después del 17 de marzo de 2020, y que tengan por objeto hacer frente a los hechos que originaron la declaratoria de Emergencia Económica, Social y Ecológica o contrarrestar sus efectos.

Bajo este desarrollo normativo, y con el fin de responder al interrogante planteado, informamos que una vez revisado el aplicativo GESPROY-SGR del Sistema General de Regalías, se evidenciaron 42 proyectos aprobados, relacionados con el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, por un valor de \$58.001.703.622, los cuales se encuentran discriminados por tipo de ejecutor en la siguiente tabla:

Millones de Pesos			
TIPO DE EJECUTOR	No. PROYECTOS	VALOR SGR	TOTAL PROYECTO
DEPARTAMENTO	1	21.206,6	21.206,6
MUNICIPIO	34	19.358,4	20.159,9
En proceso de Asignación de Ejecutor	7	17.436,7	17.436,7

⁹ «Por el cual se establecen medidas relacionadas con el ciclo de los proyectos de inversión pública susceptibles de ser financiados con recursos del Sistema General de Regalías, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica»



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

TOTAL	42	58.001,7	58.803,2
-------	----	----------	----------

Fuente: Gesproy-SGR Fecha de corte: 27-04-2020

Los proyectos señalados en el cuadro anterior podrán ser consultados en el archivo en formato Excel (anexo 11) donde se encontrará la información concerniente a: i) *Código BPIN*, ii) *Nombre y tipo de OCAD*, iii) *Entidad Ejecutora*, iv) *Sector*, v) *Nombre del proyecto*, vi) *Estado general y de avance*, vii) *Fecha de aprobación*, viii) *Valor del proyecto*, ix) *Número de beneficiarios*, x) *Tipo de aprobación* y xi) *Fuente de asignación de recursos*(Fondos SGR y otros).

Adicionalmente, remitimos archivo Excel (anexo No. 12), con los proyectos de inversión aprobados del SGR por la emergencia del COVID-19, desagregados por: i) OCAD, ii) Código BPIN, iii) nombre del proyecto, iv) tipo de entidad, v) fuente de financiación, vi) vigencia, vii) valor de fuente, viii) valor aprobado y ix) fecha de asignación, con corte al 23 de abril del 2020.

Adicionalmente, se informa que este Departamento Administrativo en la página Web del Sistema General de Regalías, habilitó para consulta del público en general, así como de los órganos de control y la Fiscalía General de la Nación, la información sobre los proyectos formulados con ocasión al Estado de Emergencia. En ese sentido, la información relacionada con los proyectos formulados en el marco de la Emergencia, podrá ser consultada en el siguiente Link: <https://www.sgr.gov.co/Normativa/Atenci%C3%B3nporCovid19recursosregal%C3%ADas/BalanceproyectosemergenciadelCOVID19.aspx>

Finalmente, se indica que, de forma semanal con corte al lunes de cada semana, a partir del 13 de abril de 2020, realizamos el monitoreo de los proyectos aprobados en el marco de la emergencia con recursos del Sistema General de Regalías. Esta información se encuentra dispuesta desde el 23 de abril de 2020, en la página web del SGR y se socializa a través de los canales oficiales de información del DNP, Twitter y Facebook. El link de consulta es el siguiente: <https://www.sgr.gov.co/Normativa/Atenci%C3%B3nporCovid19recursosregal%C3%ADas/BalanceproyectosemergenciadelCOVID19.aspx>

De igual manera, indicamos que también se realiza el monitoreo a los contratos suscritos y suspendidos en el marco de la emergencia por los ejecutores de proyectos de inversión financiados con estos recursos. Esta información y la correspondiente a los proyectos aprobados y en tránsito de aprobación registrada en SUIFP- SGR, se reporta a la Contraloría General de la República para su análisis y acciones de control fiscal a que haya lugar.

Por otra parte, cabe señalar que, una vez aprobado un determinado proyecto de inversión financiado con recursos del Sistema General de Regalías, le corresponde al Representante Legal de la entidad pública designada por éste, ejecutar el proyecto en los términos de su aprobación. Así las cosas, el correcto uso y ejecución de los recursos provenientes del SGR, incluidos los procesos de selección de contratistas, la celebración y ejecución de los contratos, su supervisión e interventoría técnica, la autorización de anticipos y desembolsos, y su terminación y liquidación, son responsabilidad exclusiva de las entidades beneficiarias contratantes y ejecutoras de tales recursos, obligaciones que no fueron modificadas con la expedición del Decreto Legislativo 513 de 2020.



Ahora bien, en relación con la liberación de recursos, se comunica que en lo corrido del año 2020 se han liberado recursos en seis (6) proyectos que han sido desaprobados, que ascienden a la suma de \$39.535.834.160, de los cuales cuatro (4) se encuentran parcialmente financiados con recursos del 40% del Fondo de Compensación Regional por un valor conjunto de \$3.868.749.150, cuya información se podrá visibilizar en el archivo de Excel adjunto, pestaña “Desaprobados 2020”. Cabe señalar que en los aplicativos dispuesto por el DNP, no se identifica que correspondan directamente a liberaciones por la emergencia

Adicionalmente, como consecuencia del Estado de Emergencia de salud declarada por la pandemia COVID-19, la Comisión Rectora del Sistema General de Regalías, con el objeto de proporcionar a las entidades territoriales mecanismos que les permitan atender de manera urgente y rápida las necesidades generadas por la emergencia, adicionó el Acuerdo Único de la Comisión Rectora del Sistema General de Regalías mediante el Acuerdo 58 del 02 de abril de 2020¹⁶, regulando de esta forma aspectos de formulación, presentación, priorización y aprobación de proyectos de inversión que guarden relación directa y específica con las causales de la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica.

Respecto del mecanismo que el Departamento Nacional de Planeación utiliza para la trazabilidad del ciclo de los proyectos, es importante indicar que se ajustó el sistema de información SUIFP-SGR según el Decreto 513 de 2020 y el Acuerdo 58 de la Comisión Rectora, adicionando formatos en la metodología en el marco de la emergencia.¹⁰

Finalmente, desde la Dirección de Vigilancia de las Regalías de este Departamento Administrativo se está trabajando en conjunto con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, con el fin de implementar en los próximos días una vista conjunta de los recursos disponibles de Asignaciones Directas y Fondo de Compensación 40%, en los aplicativos GESPROY SGR que permita a las entidades territoriales validar que los proyectos de inversión en trámite cuentan con recaudo disponibles para su aprobación, de conformidad con lo dispuesto en el parágrafo del artículo 3º del precitado Decreto 513.

“16. Sírvase explicar ¿Por qué si los costos operativos de las transferencias bancarias determinadas por el Decreto 518 de 2020 los asumen los dineros del FOME, las entidades bancarias cobraron las transferencias realizadas?”

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realiza el traslado de la pregunta mediante el radicado No. 20205300333121, al Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (Anexo 6).

¹⁰ 1395SCIFPR_Acuerdo58_Flujo Viabilidad Emergencia COVID19.
1399SCIFPR_Acuerdo58_Emergencia COVID19.
1400SCIFPR_Decreto 513_Buscadores_Emergencia COVID19.
1401SCIFPR_Decreto513_ViabilidadEmergencia COVID19.
1402SCIFPR_Decreto513_AprobaciónEmergencia COVID19.
1403SCIFPR_Decreto513_EncabezadoEmergencia COVID19.
1404SCIFPR_Decreto513_Requisitos Previos Emergencia COVID19.
1405SCIFPR_Acuerdo58_Incentivo a la producción Emergencia COVID19.
1412SCIFPR_Decreto513_Rol Entidad Ejecutora Designada Modulo Admon Usuarios Emergencia COVI



- “17. Hasta el momento se han adelantado cuatro (4) adiciones al Presupuesto General de la Nación (Decreto 519. 522, 494 y 495 de 2020). Sírvase informar, ¿en qué se ha invertido dichos dineros y cuáles son las entidades a las que se les destinaron dichos recursos?”***
- 18. A la fecha de hoy ¿Si existe, a que cifra asciende los aportes y donaciones realizados por personas jurídicas y naturales para la emergencia sanitaria? informe la trazabilidad de dichos recursos”***

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realiza el traslado de las dos preguntas anteriores mediante el radicado No. 20204300330941, al Ministerio de Hacienda y Crédito Público. (Anexo 13).

- “19.¿Cuántos recursos de ayuda internacional han ingresado durante la emergencia sanitaria? ¿Cómo se han priorizado y ejecutado dichos recursos?”***

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realiza el traslado de la pregunta mediante el radicado nro. 20205460330371, a la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional, para que remita la información solicitada en el marco de sus competencias. (Anexo 14).

- “20.¿Cómo se garantizará la devolución de los dineros recibidos por personas que no se encuentran en estado de vulnerabilidad y recibieron alguna ayuda por parte del gobierno para hacer frente a la emergencia por el COVID-19?”***

Atendiendo lo dispuesto en el parágrafo 1 del artículo 1 del Decreto Legislativo 518 de 2020, sobre la recepción del Ingreso Solidario sin el cumplimiento de los requisitos establecidos para tal fin, se establece el siguiente procedimiento para la devolución de los recursos:

- i. Una vez la persona identifique que ha recibido los recursos y no cumple los requisitos para ser beneficiaria, bien sea por no encontrarse en situación de pobreza y vulnerabilidad o porque actualmente sea beneficiaria de otro programa social de transferencias monetarias del Gobierno nacional como Familias en Acción, Protección Social al Adulto Mayor - Colombia Mayor, Jóvenes en Acción o de la compensación del impuesto sobre las ventas - IVA, deberá informar a la entidad financiera con la que tiene el producto de depósito en el cual fue abonado el subsidio y autorizar la devolución correspondiente.*
- ii. Las entidades financieras correspondientes pondrán a disposición de estos ciudadanos, los canales que consideren más expeditos para tal fin, mediante los cuales se reciban las solicitudes de sus clientes para devolver los recursos aquí señalados.*
- iii. Para verificar la autorización del cliente de realizar la devolución de los recursos, las entidades financieras podrán utilizar cualquier medio que permita validar dicha autorización.*
- iv. Una vez recibida la autorización del cliente para realizar la devolución de los recursos, las entidades realizarán el débito y deberán consignar los recursos devueltos al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.*



Es necesario precisar que, las personas que no cumplen con los requisitos para ser beneficiarios del Programa Ingreso Solidario no pueden disponer de los recursos en ningún escenario, por ejemplo, entregarlos a personas que consideren se encuentren en estado de necesidad.

La focalización y entrega del beneficio está reglada bajo el marco normativo de la Emergencia Económica, Social y Ecológica y solo le corresponde realizarla a las autoridades mencionadas en el Decreto 518 de 2020, es decir al Departamento Nacional de Planeación y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, respectivamente. Si la persona retiró los recursos de su cuenta, está en la obligación de devolverlos y deberá comunicarse con su entidad financiera y seguir las indicaciones que ésta le suministre para su reintegro.

“21.¿Desde el Ministerio de Hacienda y Crédito Público qué medidas se han implementado con el fin de investigar hechos de Corrupción relacionados con recursos destinados para atender la pandemia de COVID-19?”

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realiza el traslado de la pregunta mediante el radicado No. 20204300330941, al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, entidad cabeza del sector que administra los asuntos sobre los cuales consiste la solicitud. (Anexo 13).

“22.¿Cuáles son los canales alternativos dispuestos para que la ciudadanía haga las denuncias correspondientes en los contratos expedidos por los entes territoriales locales que presenten anomalías?”

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realiza el traslado de la pregunta mediante el radicado nro. 20205460330391, a la Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la República, para que remita la información solicitada en el marco de sus competencias. (Anexo 15).

“23.¿Con que canales cuenta el gobierno nacional para que la población consulte de forma transparente los traslados presupuestales realizado en la vigencia de la emergencia sanitaria?”

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realiza el traslado de la pregunta mediante el radicado No. 20204300330941, al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, entidad cabeza del sector que administra los asuntos sobre los cuales consiste la solicitud. (Anexo 13).

“24.¿Qué mecanismos de veeduría ciudadana y política está dispuesto a implementar el gobierno para garantizar la transparencia y legitimidad del programa ingreso solidario y demás estrategias?”

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realiza el traslado de la pregunta mediante el radicado No. 20205300333121, al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, entidad cabeza del sector que administra los asuntos sobre los cuales consiste la solicitud. (Anexo 6).



“25.¿El ICBF ha recibido denuncias relacionadas con el Programa de Alimentación Escolar en las regiones?”

26. De ser positiva la anterior pregunta, ¿qué acciones ha desplegado el ICBF para garantizar la correcta prestación del PAE.?”

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realiza el traslado de las dos preguntas anteriores mediante el radicado No. 20205340333251, al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF, entidad a la que se le formula el presente cuestionamiento. (Anexo 16).

“27.¿Desde el Gobierno Nacional, qué medidas se están tomando para controlar la contratación realizada en el marco del COVID-19, teniendo en cuenta que la principal modalidad de contratación será la Contratación Directa?”

Sobre estas dos preguntas nos permitimos precisar, que de conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realiza el traslado de la pregunta al Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la República mediante el radicado nro. 20205460330391(anexo 15) y a Colombia Compra Eficiente con el radicado No. 20205460330381 (anexo 17).

“28.¿Desde el Gobierno Nacional, qué medidas sancionatorias se esperan aplicar a los gobiernos locales que incurran en actos de corrupción? ¿Existen medidas especiales previstas para la emergencia económica presentada por el COVID-19?”

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realiza el traslado de la pregunta mediante el radicado nro. 20205460330391 (anexo 15), a la Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la República, para que remita la información solicitada en el marco de sus competencias.

“29.Sírvase informar en qué etapa se encuentra la investigación sujeta al Ejército Nacional por los sobrecostos previstos por la firma del contrato de compraventa 004 de 2020 con la empresa Pacific Group and Business SAS, por la suma de 200 millones de pesos.”

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realiza el traslado de la pregunta mediante el radicado nro. 20205420330721 (anexo 18), al Comando General del Ejército Nacional, para que remita la información solicitada en el marco de sus competencias.

30. “Explique quien fue el encargado de realizar, los listados de beneficiarios del programa Ingreso Solidario”.

La respuesta a esta pregunta, se considera resuelta con lo expuesto en el numeral 2º del presente cuestionario. Al respecto no sobra mencionar que de conformidad con lo establecido en el Decreto 518 de 2020, este Departamento Administrativo es la entidad encargada de determinar el listado de los hogares beneficiarios del Programa Ingreso Solidario, expidiendo para el efecto la Resolución 1093 de 2020.



31. “Remítase copia por municipio del listado de beneficiarios a quienes ya fueron girados los recursos y a quienes se van a entregar”.

Para dar respuesta a esta pregunta, se remite adjunto listado agregado por municipios con corte a 25 de abril de los 1.172.024 giros correspondientes al mismo número de hogares beneficiarios del Programa Ingreso Solidario. (Ver anexo 19).

32. “Tengo el conocimiento de personas que son pensionadas y otras que tienen ingresos mensuales, recibieron el depósito de los 160.000 pesos; sírvase explicar a qué se debió este error si el programa ingreso solidario fue diseñado para personas en condición de pobreza y vulnerabilidad? Se corrigió esta situación y de qué manera estos recursos fueron recuperados?”

Tal como se señaló en la respuesta a la pregunta No. 30, conviene señalar que una vez agotada la selección de los potenciales beneficiarios a los hogares que, de acuerdo con la clasificación del Sisbén, son identificados como los más pobres y vulnerables (puntaje menor o igual a 30 puntos), bajo los preceptos del Manual Operativo del Programa adoptado mediante la Resolución No. 1093 de 2020, excluyendo de la misma a los beneficiarios de otros programas sociales que impliquen transferencias monetarias, se tomó en cuenta la caracterización de la población: (i) *Víctimas en el Registro Único de Víctimas (RUV)*; y (ii) *el cruce de la Base de Datos Única de Afiliados del Sistema General de Seguridad Social en Salud (BDUA)*.

En una siguiente fase, se procedió a la clasificación de los beneficiarios en bancarizados y no bancarizados con apoyo del programa Banca de las Oportunidades, administrado por Bancóldex. Dicho programa realizó el cruce de la base de datos de los potenciales beneficiarios con la base de datos de las entidades financieras reportados a la central de información TransUnión con corte a 31 de diciembre de 2019, para identificar a las personas con productos de depósito (cuenta de ahorros activa, cuenta de ahorro de trámite simplificada, cuenta de ahorro electrónica y depósito electrónico) y posteriormente se realizó el cruce de la base de datos de potenciales beneficiarios con las bases de datos de los adultos incluidos financieramente en el primer trimestre de 2020 y que tienen productos de depósito simplificados.

El listado de población no bancarizada fue remitido a los Proveedores de Redes y Servicios de Telecomunicaciones (PRST), y se realizó un cruce para identificar si la persona registrada en la base de datos es cliente y finalmente se consolidó la información remitida por los PRST en una base de datos, identificando inconsistencias en los cruces de datos entre la información del DNP y la de los PRST. Este cruce tiene como finalidad identificar los beneficiarios no bancarizados que recibirían el giro a través de depósito digital.

A partir de los listados generados del proceso descrito anteriormente, se realizaron procesos de depuración específica, contando con los últimos registros disponibles de bases de datos de ADRES y PILA, con el fin de retirar de esta base a potenciales beneficiarios por: (i) *fallecimiento (ADRES)*; (ii) *tener un Ingreso Base de Cotización (IBC) por encima de 4 SMMLV (PILA) en último mes y haber cotizado en el último mes (PILA)*; y (iii) *estar en el Régimen de Excepción (PILA)*.



Es necesario precisar que entre las causales de retiro del listado de potenciales no está ser pensionado, pues pueden existir pensionados en condiciones de pobreza y vulnerabilidad económica, por ejemplo, si por la emergencia dichas personas se vuelven los únicos perceptores de ingreso de un hogar. Así mismo, es pertinente aclarar que el beneficio de Ingreso Solidario es por hogar y no por persona. Es decir, puede suceder que un pensionado que recibió el subsidio, haga parte de un hogar pobre o vulnerable según su clasificación en el Sisbén. En tal sentido, no se podría concluir que personas pensionadas o que reciban algún tipo de ingreso no cumplieran con los requisitos para ser beneficiarios del Programa Ingreso Solidario.

“(...) considerando que con el Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), se priorizaron 170 municipios teniendo en cuenta entre otras; las economías ilegales, altas tasas de pobreza y alta incidencia del conflicto armado. Sírvase responder:”

33. ¿Cuántos de los 170 municipios PDET fueron beneficiados con el programa ingreso solidario?

De conformidad con la información que reposa en este Departamento Administrativo, al 25 de abril de 2020, 169 municipios PDET han sido beneficiarios del Programa Ingreso Solidario. No obstante, se precisa que el criterio de focalización es la vulnerabilidad y la pobreza, sin perjuicio que los beneficiarios sean o no habitantes de los municipios PDET.

34. Teniendo en cuenta que la población de estos municipios reside en entornos rurales, ¿Conoce si el auxilio fue entregado efectivamente y por qué medios?

Conforme a lo previsto en el Manual Operativo para el funcionamiento del Programa Ingreso Solidario, a la fecha, se han realizado los pagos de la fase 1, del grupo de los beneficiarios previstos como “*personas bancarizadas*” (que ya tenían una cuenta de depósito activa). Los giros de la fase 2, que corresponden al grupo de los “*no bancarizados*” se hará por medio de la apertura de un producto digital por medio del celular o por medio del Banco Agrario para los municipios más apartados.

De lo anterior, se puede precisar, que de la fase 1, un total de 134.133 hogares ubicados en municipios PDET, han recibido el giro a través de su cuenta de depósito, y al 25 de abril del 2020 un total de 997 hogares ya han recibido el pago a través de un producto digital.

35. ¿Cuántas personas se han beneficiado con la devolución del IVA?

Mediante el Decreto 458 de 2020 “*Por el cual se adoptan medidas para los hogares en condición de pobreza en todo el territorio nacional, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica*”, se autorizó en el artículo 2° que para efectos de la aplicación del artículo 21 de la Ley 2010 de 2019¹¹ y del Decreto 419 de 2020¹², durante

¹¹ Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones. (...) Artículo 21. Compensación de IVA a favor de la población más vulnerable para la equidad del sistema tributario.

¹² Por el cual se reglamenta el artículo 21 de la Ley 2010 de 2019 y se adiciona el Capítulo 19 al Título 1 de la Parte 3 del Libro 1 del Decreto 1625 de 2016 Único Reglamentario en Materia Tributaria.



el tiempo que persistan las consecuencias económicas adversas para los hogares más vulnerables del país como consecuencia del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarado mediante el Decreto 417 de 2020, el DNP será la entidad encargada de determinar el listado de los hogares o personas más vulnerables, quienes serán los beneficiarios de la compensación del impuesto sobre las ventas — IVA.

En tal sentido y en el marco de las competencias a cargo de este Departamento Administrativo, en los términos del Decreto 1082 de 2015 y el Decreto 2189 de 2017) y conforme con lo dispuesto en el Decreto 458 de 2020, para cumplir con dicho mandato el DNP aplicó la metodología de focalización, seleccionando a los beneficiarios a partir de i) los beneficiarios activos de Familias en Acción y ii) la lista de priorizados del programa de Protección Social al Adulto Mayor -Colombia Mayor.

De acuerdo con lo anterior, y como se ha venido informando a los diferentes medios de comunicación y al Honorable Congreso de la República, el programa de Devolución del IVA tiene contemplado beneficiar a un millón de hogares y al 21 de abril del 2020 se han girado las transferencias a 833.745 de estos hogares.

“Teniendo en cuenta la medida social de ingreso solidario, y los constantes cuestionamientos a este por parte de los beneficiarios y quienes no fueron acogidos por el programa pese a su precaria situación, sírvase responder:”

36. ¿Cuáles son las medidas que se adoptaron para redirigir los ingresos a los hogares menos favorecidos?

Además de lo señalado en la respuesta al Cuestionario en la pregunta No. 2, podemos agregar que los registros identificados de los hogares no cubiertos por los programas anteriormente mencionados y que cumplieran con el criterio de clasificación de Sisbén, fueron compilados dejando solo a los miembros del hogar mayores de 18 años.

A partir de los listados generados del proceso descrito anteriormente, se realizaron procesos de depuración específica, contando con los últimos registros disponibles de bases de datos de ADRES y PILA, con el fin de retirar de esta base a potenciales beneficiarios por: (i) *fallecimiento (ADRES)*; (ii) *tener un Ingreso Base de Cotización (IBC) por encima de 4 SMMLV (PILA) en último mes y haber cotizado en el último mes (PILA)*; y (iii) *estar en el Régimen de Excepción (PILA)*.

Lo anterior implica que las causales de exclusión lo que pretenden es efectivamente que las ayudas del programa lleguen a los hogares más necesitados.

37. A la fecha, ¿Cuál es el número de personas beneficiadas con este beneficio?

Con corte al 25 de abril del 2020 han sido beneficiados 1.172.024 hogares en todo el territorio nacional.

38. ¿Cuál es el departamento con mayor número de beneficiarios?



De la revisión realizada de desagregación por departamentos el mayor número de hogares focalizados como potenciales beneficiarios es Antioquia.

39. Como entidad encargada de implementar el programa "Ingreso Solidario", explique ¿cómo se diseñó el mecanismo de selección y entrega de identificación a la población beneficiaria de esta ayuda?

Esta pregunta ya se encuentra contestada a lo largo del desarrollo del presente cuestionario, sin perjuicio de agregar en lo que respecta al mecanismo de operación de este esquema y dentro de la estructuración para su operación, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público¹³, mediante acto administrativo es el responsable de ordenar la ejecución del gasto y el giro que señalen las diferentes entidades financieras.

40. A fecha actual y desde el enfoque de cobertura, indique el universo de personas beneficiadas con el programa. Detalle por departamento.

Para dar respuesta a lo consultado, es importante tener en consideración, que si bien se tiene previsto ampliar la cobertura en estos departamentos, se reporta información de los abonados hasta tanto no se concluya la etapa de bancarización de los demás potenciales beneficiarios de los departamentos en la siguiente tabla:

Departamento	Número de pagos
AMAZONAS	763
ANTIOQUIA	148.922
ARAUCA	7.834
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA	1.945
ATLÁNTICO	56.109
BOGOTÁ, D.C.	137.874
BOLÍVAR	35.660
BOYACÁ	47.487
CALDAS	25.298
CAQUETÁ	8.441
CASANARE	15.332
CAUCA	28.757

¹³ Decreto 518 de 2020. Artículo 3. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público podrá suscribir convenios y modificar los vigentes con la red bancaria y otros operadores para garantizar la dispersión de las transferencias y aumentar la capacidad de dispersión y giros monetarios a la población.



CESAR	30.186
CHOCÓ	7.640
CÓRDOBA	31.003
CUNDINAMARCA	82.625
GUAINÍA	466
GUAVIARE	1.298
HUILA	45.491
LA GUAJIRA	22.458
MAGDALENA	27.089
META	38.335
NARIÑO	30.029
NORTE DE SANTANDER	65.206
PUTUMAYO	9.767
QUINDIO	15.432
RISARALDA	12.676
SANTANDER	62.725
SUCRE	22.571
TOLIMA	40.372
VALLE DEL CAUCA	111.074
VAUPÉS	195
VICHADA	964
TOTAL	1.172.024

Fuente: Dirección de Desarrollo Social Sostenible del DNP

41. ¿Hay alguna estimación de cuánta es la población laboral independiente informal, y qué proceso se ha hecho para vincularlas a las bases de datos de los programas de asistencia social, ante la emergencia sanitaria en el país? Detalle por departamento.

Como se ha expuesto previamente, la focalización para la selección de los potenciales beneficiarios del Programa Ingreso Solidario, se realizó en el marco de los lineamientos y competencias autorizados a través del Decreto Legislativo 518 de 2020, el Manual Operativo del Programa (adoptado mediante la Resolución No. 1093 de 2020), y el Decreto 1082 de 2015 y el Decreto 2189 de 2017) que contiene el marco de competencias del DNP.



Al respecto, el informe del DANE sobre empleo informal y seguridad social presenta una caracterización de la población ocupada a partir de los principales criterios para medir el empleo informal, pero en la actualidad no existe un registro administrativo consolidado a nivel nacional de los trabajadores informales que permita identificarlos y localizarlos.

42. ¿Qué otras ayudas maneja el DNP como programas coyunturales en la estrategia contra la pandemia y el confinamiento obligatorio? Describa su modalidad, grupo poblacional y meta de cobertura por departamento.

Desde la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social, y Ecológica en todo el territorio nacional mediante el Decreto Legislativo 417 de 17 de marzo de 2020, el Gobierno nacional ha venido estructurando medidas económicas y sociales que buscan mitigar los efectos de la emergencia causada por la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19. Este Departamento dentro del marco de sus competencias ha asumido las responsabilidades que le han sido asignadas por mandato legal dentro del programa Ingreso Solidario, el cual se ha expuesto ampliamente en la respuesta a la pregunta No. 1 y en lo que respecta al esquema de Compensación del Impuesto sobre la Ventas (IVA), se pasará a explicar en detalle a continuación.

El Esquema de Compensación del IVA inicialmente previsto en el artículo 21 de la Ley 2010 de 2019, tiene como propósito mitigar la regresividad de este impuesto en los hogares en situación de pobreza y pobreza extrema en Colombia a través de canales masivos de pagos que sean eficientes y de bajo costo.

Este artículo fue reglamentado mediante el Decreto 419 de 2020; sin embargo, en el marco de la Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada mediante el Decreto 417 de 2020, con el fin de lograr su implementación expedita, y mitigar la vulnerabilidad económica de los hogares en condición de pobreza en todo el territorio nacional que se han visto afectados por los efectos de la pandemia COVID-19, se expidió el Decreto 458 de 2020.

Lo anterior, por cuanto el Decreto 417 de 2020, *“Por el cual se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional”* determinó la necesidad de autorizar al Gobierno nacional a realizar la entrega de transferencias monetarias adicionales y extraordinarias en favor de los beneficiarios de los programas sociales Familias en Acción, Protección Social al Adulto Mayor - Colombia Mayor y Jóvenes en Acción, para mitigar los efectos económicos y sociales causados a la población más vulnerable del país por la Emergencia Económica, Social y Ecológica derivada de la pandemia COVID-19.

En el mismo sentido, el Decreto 417 de 2020 señaló la necesidad de implementar la compensación del impuesto sobre las ventas - IVA a favor de la población más vulnerable.

En consecuencia, mediante el Decreto 458 de 2020 *“Por el cual se adoptan medidas para los hogares en condición de pobreza en todo el territorio nacional, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica”*, se autorizó en el artículo 2° que para efectos de la aplicación del artículo 21 de la Ley 2010 de 2019 y del Decreto 419 de 2020, durante el tiempo que persistan las consecuencias económicas adversas para los hogares más vulnerables del país como consecuencia del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarado mediante el Decreto 417 de 2020, el DNP será la entidad encargada de determinar el listado de los hogares o



personas más vulnerables, quienes serán los beneficiarios de la compensación del impuesto sobre las ventas — IVA.

Con esta medida se benefició a 1 millón de hogares que actualmente son los más pobres y que pertenecen a programas sociales como se mencionó anteriormente, es decir, Familias en Acción, Jóvenes en Acción y a la lista de priorizados del Programa de Protección Social al Adulto Mayor - Colombia Mayor. El monto de la devolución que recibieron los beneficiarios fue de \$75.000; el primer pago se realizó el pasado 31 de marzo del 2020, y se continuará pagando dicha devolución bimestralmente.

El siguiente es el marco legal que soporta este Esquema de Compensación:

- *Documento Conpes 3986 de 2020¹⁴: Estrategia para la implementación del mecanismo de compensación del impuesto sobre las ventas (IVA) a favor de la población más pobre y vulnerable.*
- *El Decreto 419 de 2020¹⁵: Establece los criterios para el reconocimiento y pago de una compensación a favor de la población más vulnerable para generar mayor equidad en el impuesto sobre las ventas (IVA), de acuerdo con lo establecido en el artículo 21 de la Ley 2010 de 2019.*
- *El Decreto 458 de 2020¹⁶: Dispuso que “(...) durante el tiempo que persistan las consecuencias económicas adversas para los hogares más vulnerables del país como consecuencia del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarado mediante el Decreto 417 de 2020, el Departamento Nacional de Planeación - DNP será la entidad encargada de determinar el listado de los hogares o personas más vulnerables, quienes serán los beneficiarios de la compensación del impuesto sobre las ventas — IVA, y el Consejo Superior de Política Fiscal -CONFIS determinará el monto de dicha compensación.”*

Lo anterior en consideración a que el DNP es el responsable de aplicar la metodología de focalización para el referido mecanismo y de administrar el principal instrumento de focalización individual y a nivel de hogar del gasto social denominado Sisbén. Para este fin, se usaron los siguientes criterios de focalización:

- a) **Focalización geográfica:** A partir de los resultados de la medición de pobreza multidimensional del Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018, se ordenaron los municipios por orden descendente, con el objetivo de priorizar los municipios con mayor incidencia de pobreza multidimensional.
- b) **Focalización poblacional:** Se realizó un cruce del Sisbén con los registros administrativos de los beneficiarios activos de los programas Familias en Acción y priorizados de Colombia Mayor y se identificaron los hogares más vulnerables de acuerdo con los registros más actualizados de la base. A partir de esto, se identificaron los beneficiarios tanto de Familias

¹⁴ Disponible en <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3986.pdf>.

¹⁵ Por el cual se reglamenta el artículo 21 de la Ley 2010 de 2019 y se adiciona el Capítulo 19 al Título 1 de la Parte 3 del Libro 1 del Decreto número 1625 de 2016 Único Reglamentario en Materia Tributaria.

¹⁶ Por el cual se adoptan medidas para los hogares en condición de pobreza en todo el territorio nacional, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica.



en Acción como de Colombia Mayor que hacen parte del mismo hogar, para evitar que reciban ambas transferencias.

Como esquema o protocolo para su operación, se tiene previsto que, durante el año 2020, los pagos se realizarán a través de los programas Familias en Acción (FA) y Colombia Mayor (CM). Para lo anterior, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) suministrará cada año al Departamento para la Prosperidad Social (DPS) y al Ministerio del Trabajo, el listado de beneficiarios de la compensación que cumplan con la metodología de focalización desarrollada por el DNP.

En lo que respecta al interrogante en relación con **la meta de cobertura por departamento de hogares compensados por el IVA**, se espera llegar a todos los departamentos con el siguiente número de beneficiarios:

Departamento	Beneficiarios
Antioquia	92.039
Atlántico	47.837
Bogotá, D.C.	4.319
Bolívar	83.950
Boyacá	22.714
Caldas	11.217
Caquetá	15.744
Cauca	46.567
Cesar	40.442
Córdoba	104.202
Cundinamarca	18.724
Chocó	23.932
Huila	33.419
La Guajira	24.198
Magdalena	59.616
Meta	21.566
Nariño	71.749
Norte de Santander	62.565
Quindío	6.588
Risaralda	12.036
Santander	29.131
Sucre	44.178
Tolima	36.781
Valle del Cauca	40.830
Arauca	14.719
Casanare	9.380



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Putumayo	16.782
San Andrés, Prov. Y Sta Catalina	178
Amazonas	783
Guainía	379
Guaviare	2.269
Vaupés	397
Vichada	769
Total	1.000.000

Fuente: Dirección de Desarrollo Social Sostenible del DNP

En los anteriores términos se emite respuesta a la solicitud elevada, no sin antes reiterar el compromiso de este Departamento Administrativo en proporcionar toda la información que se requiera por parte del Honorable Congreso de la República.

Cordialmente,

DANIEL GOMÉZ GAVIRIA
Subdirector General Sectorial

AMPARO GARCÍA MONTAÑA
Subdirectora General Territorial

Anexo 1: Radicado No. 20205380332141 . Traslado al Departamento Administrativo de la Prosperidad Social.
Anexo 2: Radicado No. 20205360331801 Traslado a la Dirección de Pensiones y Otras Prestaciones del Ministerio del Trabajo.
Anexo 3: Radicado No. 20205320331641. Traslado de la pregunta al Ministerio de Educación Nacional.
Anexo 4: Radicado No. 20205320332031. Traslado al Ministerio de Cultura.
Anexo 5: Radicado 20205320331991. Traslado al Ministerio del Deporte.
Anexo 6: Radicado No. 20205300333121. Traslado al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.
Anexo 7: Radicado No. 20205340333261. Traslado al Ministerio de Salud y Protección Social.
Anexo 8: Radicado No. 20205520331701. Traslado al Ministerio de Cultura – Viceministerio de Creatividad y Economía Naranja.
Anexo 9: Radicado No. 20205740329951. Traslado al Ministerio de Vivienda, Ciudad y territorio.
Anexo 10: Radicado No. 20205240335661. Traslado al Ministerio de Minas y Energía.
Anexo 11: Archivo Excel SGR 1.
Anexo 12: Archivo Excel SGR 2.
Anexo 13: Radicado No. 20204300330941. Traslado al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.
Anexo 14: Radicado No. 20205460330371. Traslado a la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional.
Anexo 15: Radicado No. 20205460330391. Traslado a la Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la República.
Anexo 16: Radicado No. 20205340333251. Traslado al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF.
Anexo 17: Radicado No. 20205460330381. Traslada a Colombia Compra Eficiente.
Anexo 18: Radicado No. 20205420330721. Traslado al Ejército Nacional.
Anexo 19: Listado de beneficiarios en formato Excel.
Anexo 20: Traslado al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural mediante el radicado No.20205600394631.

Proyectó: Laura Pabón Alvarado, Directora de Desarrollo Social.
Juan Sebastián Robledo Botero, Director de Innovación y Desarrollo Empresarial
Iván Mauricio Durán Pabón, Director de Desarrollo Digital
Beatriz Giraldo Castaño, Subdirectora de Agua y Saneamiento
Jonathan David Bernal González, Director de Infraestructura y Energía Sostenible
Omar Felipe Rangel Martínez, Director de Vigilancia de las Regalías

Página 22 de 23



**El futuro
es de todos**

**DNP
Departamento
Nacional de Planeación**

Yesid Parra Vera, Director de Inversiones y Finanzas Públicas
Lina María Valencia Ordoñez, Coordinadora Grupo de Gobierno

Consolidó: Carlos Antonio Bastos Arenas, Abogado Oficina Asesora Jurídica.
Orlando Enrique de la Hoz Orozco, Abogado Oficina Asesora Jurídica.
Lina Linares, Abogado Oficina Asesora Jurídica.
Helena Acevedo, Abogado Oficina Asesora Jurídica.
Marisella Calpa, Abogado Oficina Asesora Jurídica.

Revisó: Marisella Calpa Gómez, Abogada Oficina Asesora Jurídica.

Aprobó: Marcela Gómez Martínez, Jefe Oficina Asesora Jurídica.
Sebastián Ramírez Flechas, Asesor Dirección General.