

**COMISION QUINTA CONSTITUCIONAL PERMANENTE
CAMARA DE REPRESENTANTES
MESA TÉCNICA SEMIPRESENCIAL Y VIRTUAL
DEL PROYECTO DE LEY No. 117 DE 2021 CÁMARA
“POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN LA DEFINICION OFICIAL, LA
TIPOLOGÍA Y LOS MECANISMOS PARA LA GESTIÓN DE PASIVOS
AMBIENTALES EN COLOMBIA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”
LEGISLATURA 2021 – 2022**

Fecha: Septiembre 23 de 2021

Hora: 09:17 a.m.

El día Jueves 23 de Septiembre de 2021, se reunieron de forma semipresencial y virtual, los Honorables Representantes a la Cámara integrantes de la Comisión Quinta, para llevar a cabo la Mesa Técnica del Proyecto de Ley No. 117 de 2021 Cámara “POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN LA DEFINICION OFICIAL, LA TIPOLOGÍA Y LOS MECANISMOS PARA LA GESTIÓN DE PASIVOS AMBIENTALES EN COLOMBIA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”; a solicitud del H.R. LUCIANO GRISALES LONDOÑO, como Ponente.

SUBSECRETARIA; MARTHA CECILIA MORENO DAVILA:

Buenos días para todos, bienvenidos a la Mesa Técnica convocada por el doctor Luciano Grisales Londoño, como ponente del Proyecto de Ley 117 de 2021 Cámara, sobre Pasivos Ambientales.

Siendo las 09:17 de hoy septiembre 23 de 2021, les damos la bienvenida, doctor Luciano.

H.R. LUCIANO GRISALES LONDOÑO:

Muchas gracias Martha, una cordial bienvenida a todas las personas que se han conectado a esta importante Mesa Técnica que intenta y tiene como objetivo reconocer algunos conceptos importantes y unas experiencias importantes que se han tenido sobre el tema de los pasivos ambientales en otras partes del mundo y muy particularmente en el país.

Vamos a tener una jornada con intervenciones importantes y experiencias regionales, divisiones sobre los Pasivos Ambientales en América Latina y el Caribe, están con nosotros el Director de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la CEPAL, el doctor José Luis Samaniego; Mauricio Pereira también, investigador también de la CEPAL, está con nosotros también Mariano Castro, Viceministro de Medio Ambiente del Perú; con nosotros también se encuentra Juan Luis Dammert, Director Para América Latina del NRGI; también está con nosotros el doctor Mauricio Cabrera de WWF y con ellos vamos entonces a

iniciar la jornada que espera al término de la mañana plantear y tener un panorama importante y las consideraciones de lo que significa este tema de pasivos ambientales, que en Colombia tiene una iniciativa del Proyecto de Ley del cual soy Ponente.

Quiero nuevamente darles las gracias a todos por su presencia en esta importante actividad, para la Mesa Directiva y para nosotros como Ponentes de este proyecto, muy importante los conceptos, los criterios y los aportes que ustedes pudieran dar al mismo.

Entonces, para darle inicio a esta importante jornada le voy a dar la palabra al doctor José Luis Samaniego, Director de División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la CEPAL.

Bienvenido doctor José Luis Samaniego, muchas gracias por estar con nosotros.

DIRECTOR DE DIVISIÓN DE DESARROLLO SOSTENIBLE Y ASENTAMIENTOS HUMANOS DE LA CEPAL - JOSÉ LUIS SAMANIEGO:

Muchas gracias, doctor Londoño, muchas gracias por la invitación a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, y permítame saludar a los demás Congresistas y Asesores de la Comisión Quinta de Cámara y Senado del Congreso de la República de Colombia, al señor Luciano Grisales Representante de la Cámara, a mi colega Mauricio Castro, Viceministro de Medio Ambiente del Perú; Fernando Patzi de NATIONAL RESOURCES GOVERNANCE INSTITUTE; al señor Mauricio Cabrera del WORLD WILDLIFE FUND y demás amigas y amigos.

Sabemos que la crisis del COVID nos generó en el año 2020 la mayor contracción del PIB y del comercio mundial y ha sido una de las regiones, América Latina y el Caribe, más afectadas por el COVID, sufriendo en gran medida los impactos económicos, sociales y sanitarios de la pandemia, a pesar de los esfuerzos que han hecho los países de la región por mitigarlos, tuvimos una contracción del PIB de 6.8% en 2020 y se espera para el año 2021 una tasa de crecimiento del PIB positiva del orden del 5.9%, pero todavía muy inferior a la que se espera para la economía mundial.

En nuestra región la recuperación del nivel del producto interno precrisis va a ser lenta y se alcanzaría recién hasta el año 2024 en un escenario optimista, el lento crecimiento económico va a ser más difícil recuperar el empleo, revertir los aumentos de la pobreza y de la pobreza extrema, que ya afectan a 209 y a 82 millones de personas, respectivamente.

En el año 2021 el panel intergubernamental de cambio climático nos mostró que ya hemos superado un aumento de la temperatura del 1.1 grados centígrados respecto del periodo preindustrial y que tal vez en 20 años o menos vamos a superar el 1.5 grados que se había planteado el Acuerdo de París como límite, básicamente en todos los escenarios y a diferencia de lo que se decía, la pandemia no ha sido ni

siquiera una pausa en el aumento de las presiones ambientales, los efectos del cambio climático y de la degradación ambiental afectan cada vez más los cimientos de nuestro desarrollo económico, esta combinación de impactos de la pandemia con los impactos ambientales han vuelto más urgente impulsar la contribución de sectores productivos sostenibles para la reactivación de la economía en la región, es necesario y es urgente que la actividad económica esté más en armonía con la protección del medio ambiente y el cuidado de las comunidades.

Desafortunadamente lo que hemos visto en el periodo de la recuperación es que el gasto en la recuperación marrón o contaminante es muy superior al gasto en una recuperación verde, en una proporción de 4 a 1, de los 51 mil millones de dólares que han gastado los países de la región clasificados como de reactivación económica solamente el 3%, 1.470 millones corresponden a iniciativas verdes, no es que el mundo esté excesivamente bien, ellos han gastado 21% de todos sus gastos en recuperación, pero lo que se ha aplicado el gasto verde en América Latina es realmente muy minoritario.

CEPAL en contraste con esto ha propuesto una recuperación transformadora para América Latina y el Caribe y hemos identificado 8 sectores que podrían dinamizar la economía que tienen un papel estratégico en el cierre de las brechas económicas, sociales y ambientales, de manera simultánea, que promueven el progreso técnico, que generan empleo, que reducen la restricción externa y que son de menor huella ambiental, estos sectores dinamizadores para el desarrollo sostenible compatibles con la agenda 2030 son, por supuesto, las energías renovables no convencionales, particularmente cuando la cadena de valor de todos los sectores que voy a mencionar, se producen dentro de los países de América Latina y el Caribe, la movilidad pública sostenible y los servicios básicos, la industria manufacturera de la salud y del cuidado, la economía del cuidado, la bioeconomía, el turismo sostenible, sobre todo para los países que más dependen económicamente de ello, la economía circular y finalmente, la revolución digital porque la pandemia nos hizo evidente la importancia de cerrar esta brecha.

Sectores como la energía renovable o como la electromovilidad, van a requerir para su desarrollo diversos productos mineros que en una región dependiente de esta actividad ofrece oportunidades siempre y cuando se realice esta minería en forma responsable y por supuesto, más cuidadosa; por eso CEPAL promueve modelos efectivos de Gobernanza de las actividades productivas que aseguren la participación de los diversos actores, con diversos intereses, tomando en cuenta los impactos territoriales y el ciclo de vida completo, incluyendo enfoques de economía circular como el que ahora se impulsa en Colombia.

El avance en las Leyes para proteger el medio ambiente y mitigar los impactos negativos, buscan por tanto potenciar un desarrollo de mejor calidad en los sectores tradicionales y que sean una contribución a un mejor modelo de desarrollo más sostenible, por eso iniciativas como la representada en el proyecto de ley de pasivos ambientales de Colombia que busca entregar un marco ordenador a la gestión de

los pasivos ambientales, va en línea con los principios de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible de las Naciones Unidas y suscrita por los países.

Las actividades tradicionales correctamente gestionadas y estos ocho sectores a los que he hecho referencia, pueden ser un motor importante en la recuperación post pandemia, buscando generar un adecuado equilibrio entre la protección del medio ambiente, la actividad económica y los derechos de las poblaciones y comunidades locales y es acá donde la gestión de pasivos ambientales cumple un rol fundamental, para ello se necesitan definiciones adecuadas que incluyan el concepto de riesgo y su gestión, su catastro, la identificación de responsables, así como una Institucionalidad y recursos que permitan las remediaciones y la restauración de múltiples pasivos contingentes antes de que se conviertan en pasivos reales para el presupuesto del Estado.

Un pasivo ambiental mal gestionado tarde o temprano se convierte en un pasivo fiscal que acaba asumiendo el Estado y por ende, todos los ciudadanos, en países con múltiples necesidades sociales el costo de oportunidad de esos recursos es muy alto, dados los múltiples impactos socioeconómicos y ambientales asociados a los pasivos ambientales, en la CEPAL venimos trabajando por largos años en su correcta gestión, incorporando además esta temática en las evaluaciones de desempeño ambiental que desarrollamos con la OCDE y como fue el caso de Colombia.

Reconociendo el peso de la minería en muchos de los países de la región particularmente en Sudamérica, hemos diseñado lineamientos e incentivos para la correcta gestión de los pasivos ambientales mineros, así como metodologías para el cálculo de factores de emisión en sitios abandonados y para el cierre de faenas mineras, todo nuestro trabajo sobre desarrollo sostenible está disponible para todos ustedes, y les dejo ahora en manos de Mauricio Pereira, experto de minimisión en estos temas, para ahondar en el análisis.

Muchas gracias de mi parte y éxitos en la jornada, gracias.

H.R. LUCIANO GRISALES LONDOÑO:

Muchas gracias, doctor José Luis.

Entonces, como usted lo ha indicado le damos el uso de la palabra al doctor Mauricio Pereira.

Bienvenido, doctor Mauricio.

INVESTIGADOR CEPAL - MAURICIO PEREIRA:

Muy buenos días, muchas gracias, muchas gracias Luciano por la invitación, muchas gracias a José Luis también, por la introducción.

Quisiera compartir en la presentación, ustedes por favor me avisan si es que se ve bien y se escucha bien la presentación, ¿se ve?

SUBSECRETARIA; MARTHA CECILIA MORENO DAVILA:

Sí señor.

H.R. LUCIANO GRISALES LONDOÑO:

Adelante Mauricio, estamos viendo bien.

INVESTIGADOR CEPAL - MAURICIO PEREIRA:

Perfecto, muchas gracias, bueno, antes que todo, agradecer esta invitación dada por la por la Mesa Técnica, en particular de Pasivos Ambientales, para nosotros como CEPAL, ya como como lo mencionó José Luis, es muy importante contribuir y apoyar en este sentido sobre todo por la por la importancia del análisis de los Pasivos Ambientales en la región.

Bueno, nosotros llevamos trabajando varios años en esta temática, en la temática de pasivos ambientales en diversos países y con algunos énfasis en minería y énfasis también bastante generales, lo que quisiera comentar como un punto general es que existen enfoques preventivos y enfoques correctivos, entonces ese enfoque preventivo se basa en el principio de la prevención del daño, de la prevención de la contaminación, pero también está el enfoque correctivo que tiene que ver con el hacer efectivo el principio de que el que contamina paga.

Entonces, aquí nosotros estamos analizando a partir de ese enfoque preventivo las formas de evitar nuevos pasivos ambientales en el futuro y a partir de ese enfoque correctivo, la forma de remediar y remediar correctamente aquellos pasivos ambientales que se han generado por herencia del pasado, entonces es importante y relevante en ese sentido elaborar marcos normativos adecuados, tener un licenciamiento ambiental con la participación de la sociedad, una asignación de atribuciones, recursos y mecanismos para priorizar estas zonas contaminadas, estos pasivos ambientales y sin lugar a dudas también mecanismos de coordinación, de monitoreo y de fiscalización.

Echando un poquito más en detalle en cuanto a porque es importante la gestión y el manejo adecuado de estos Pasivos Ambientales, hay que tener en cuenta que el Pasivo Ambiental no solo lo podemos asociar a un deterioro o a un daño ambiental que ocurrió en el pasado, pero que en la actualidad genera un riesgo a la salud de las personas, un riesgo también al medio ambiente, entonces estos riesgos se pueden ver manifestados como, por ejemplo, presiones sobre el aire, sobre el agua, sobre el suelo y que se ven impactados por escurrimientos superficiales, por infiltraciones, por arrastre material particulado.

En la minería, por ejemplo, en los países de la región la minería tiene un gran porcentaje de pasivos, principalmente por la antigüedad de la extracción minera, se generan también y se han generado pasivos que generan drenaje ácido y también la estabilidad física de muchos relaves abandonados, en particular pueden también considerar un riesgo muy importante para la sociedad.

Y sin lugar a dudas que asociados a estos conceptos de riesgo están en otras condicionantes que, ¿cuál es la distancia de esos centros poblados a estos pasivos de los cuerpos de agua?, ¿a estos pasivos cuál es el clima, la sismología dominante en las zonas, ya sea en Perú, en Chile, Bolivia, Colombia?, esas situaciones pueden aumentar o disminuir el riesgo existente.

El gran problema también que nosotros hemos identificado a lo largo de todos los estudios es la existencia de los Pasivos Ambientales que están abandonados o que no han sido determinados los dueños, principalmente para los factores de remediación, es importante el determinar quiénes son los dueños y cuando no son los dueños hay que determinar cómo se van a corregir esos pasivos.

Ahí hay otras condicionantes también que son transversales y que pueden afectar mucho la generación o no, de más o menos pasivos ambientales y dentro de esos puntos están las condiciones de informalidad, las condiciones de ilegalidad de las actividades productivas, de las actividades extractivas, que pueden generar más daños muchas veces eso y mayores riesgos sobre la salud y el medio ambiente.

Estas condiciones de pasivos también generan conflictos y hay que tener integrados, se generan conflictos socio-ambientales y tal como mencionaba José Luis, se generan pasivos contingentes que pueden desembocar en deudas fiscales, en pasivo fiscales, hay que tener en cuenta también que nuestra región, América Latina suma casi un tercio de los conflictos mundiales y muchos de esos conflictos están asociados a pasivos ambientales.

Aquí quisiera destacar algunos puntos que pueden ser claves para tener en cuenta en la en la discusión, uno de esos puntos tiene que ver con la importancia del análisis de riesgo y cuando uno considera los pasivos ambientales es relevante y es importante el hacer manejos de riesgo, el dimensionar cuál es el riesgo de un pasivo ambiental, el informar también de las condiciones técnicas, económicas y sociales, hace a la comunidad vinculadas con el pasivo o vinculadas con las futuras remediaciones, porque esto puede permitir también aumentar el grado de adaptación ante los posibles impactos y eso vinculado con análisis de resiliencia comunitaria también puede complementar este enfoque de riesgo, el enfoque de riesgo también permite jerarquizar los distintos niveles y así ir viendo qué pasivos puede remediarse antes que otro.

Y finalmente, para cerrar este tema de riesgo que es importante, hay que tener en cuenta los componentes del riesgo que tienen que ver con la amenaza, con la exposición y con la vulnerabilidad del medio ambiente o de las personas que están expuestas a los diversos contaminantes asociados a los pasivos ambientales.

Otro tema que hemos ido destacando y que hemos ido relevando por su importancia es la participación y el debido proceso de licenciamiento ambiental en lo que es la determinación de pasivo ambiental, en lo que es la determinación de la remediación y en lo que es también la certificación del cierre de la remediación y así y en otros ámbitos como, por ejemplo, aquí está el Acuerdo de Escazú que tiene que ver principalmente con los derechos de acceso a la información y a la participación, entre otros, donde se hace bastante hincapié al levantamiento de información, a la generación de información como por ejemplo el catastro de pasivos ambientales, al análisis de riesgo y a la participación ciudadana en los estudios de impacto ambiental de los proyectos, todo esto está vinculado a la gestión de pasivos ambientales.

Por otro lado en el *superfund* de Estados Unidos también se destaca el tema de la participación y está el manual de involucramiento comunitario de este *superfund* donde se destaca por ejemplo, que es necesaria la participación temprana, frecuente, significativa de la comunidad, que hay que alentar y permitir ese involucramiento y que también hay que tener un proceso de retroalimentación con las comunidades para que todos los procesos de remediación, rehabilitación de un sitio contaminado cuente con la anuencia de la comunidad y con su empoderamiento, obviamente.

Aquí tengo 11 puntos que quisiera destacar, estos 11 puntos están muy relacionados con las grandes conclusiones que hemos ido sacando a lo largo del tiempo de esos estudios de Pasivos Ambientales; el primer punto tiene que ver con reforzar el marco legal y la gestión correctiva, esto lo hicimos para varios países, se puede extrapolar algunos puntos para la realidad de Colombia, pero es un análisis más bien global, para reforzar el marco legal, en gestión correctiva, tener claridad de cuáles son los responsables que han generado esos pasivos ambientales, hacer un seguimiento al cierre de las actividades productiva, o sea, a ver efectivamente, tener la información y tener la cuantificación de cuáles han sido los pasivos que se han generado o sé que no se han generado; fortalecer la institucionalidad, la coordinación horizontal y vertical, vinculado con todo esto de la gestión del pasivo; mejora la información, que son los inventarios o los catastros de pasivos; el monitoreo, el control, la fiscalización; el sexto punto tiene que ver con el financiamiento para regular y fiscalizar, y el séptimo punto con generar las garantías financieras para que este pasivo no se traspase o se traspase lo menos posible, como una carga fiscal al Estado y que de otra manera quienes generan el pasivo paguen por su corrección.

El otro tema que ya se discutió, es comunicación y participación ciudadana; el noveno punto el enfoque de riesgo y resiliencia; y el décimo punto tiene que ver con promover la información, los esquemas de asistencia tecnológica y las prácticas ambientalmente sostenibles y para un caso muy particular de Pasivos Ambientales que son los mineros se ha también destacado el punto de analizar la factibilidad de realizar minería secundaria, con un aporte a la remediación y también poner un especial énfasis en la pequeña minería, la minería a pequeña escala, la minería

informal y también la minería ilegal, que también genera muchos pasivos y muchas presiones sobre el medio ambiente en nuestra región.

Quisiera destacar también que en la CEPAL junto con la OCDE hemos hecho diversas evaluaciones de desempeño ambiental en países de la región y uno de esos análisis se ha hecho para Colombia, para Chile, para Perú, también, pero para el caso particular de Colombia se han recomendado y se han analizado, que era necesario elaborar estrategias nacionales de responsabilidad ambiental a nivel sectorial, preparar inventarios de sitios contaminados y asignar estas responsabilidades de quién ha contaminado el sitio, crear planes integrales de medidas correctivas y priorizar según el riesgo para la salud humana y el medio ambiente, estos son algunas de las recomendaciones que se pueden asociar a este tema de pasivos ambientales y a las evaluaciones de desempeño ambiental, lo mismo se hizo en Chile, se hizo en Perú y aquí se resaltan nuevamente el tema de mecanismos financieros, se resalta también el tema de riesgo, se resalta tema responsabilidad para la y el de incentivar la correcta remediación.

En América Latina y un tema que se va repitiendo, es que existen múltiples definiciones de Pasivos Ambientales, no existe una definición en común, por eso es importante el hacer hincapié en las definiciones, sin embargo, a pesar de que existen tantas definiciones distintas, hay elementos dentro de estas definiciones que son elementos claves y que son elementos que hay que tener en cuenta como, por ejemplo, el impacto o el daño que ha generado las actividades productivas y que ha generado el pasivo, el concepto de riesgo y el otro elemento que también se va repitiendo es la no existencia de una remediación oportuna y que todo esto genera impacto sobre el medio ambiente, sobre la sociedad, sobre las personas.

Finalmente, para concluir esta intervención, nosotros elaboramos un análisis comparativo de nueve Legislaciones, no perdón, de Legislaciones de Pasivos Ambientales en Alemania, en Australia, en Canadá, en Estados Unidos y en Perú, y sacamos nueve puntos que son puntos que se van repitiendo o puntos que se van destacando en cada una de las Legislaciones, entonces puede servir también como diálogo o puede servir también como insumo para esta ley que se está analizando y discutiendo.

El primer punto tiene que ver con las definiciones, con la existencia de un marco ordenador en el sentido de entregar los conceptos muy claros de lo que es el pasivo ambiental, de lo que es una intervención o una remediación para corregir ese pasivo ambiental; el segundo punto tiene que ver con contar un sistema de evaluación de riesgo, también se repite en todos los países que hemos analizado; el tercer punto tiene que ver con, ¿cómo se gestiona esa remediación?, o sea, tener claridad de cómo se regula el procedimiento en que se declara el pasivo ambiental, el por qué se declara ese pasivo ambiental, por la autoridad competente, la obligación que se tiene de presentar un plan de remediación, ¿cómo se aprueba el plan de remediación?, ¿cómo se ejecuta la remediación?, ¿cómo se fiscaliza esa ejecución?, ¿y si es que existen o no mecanismo para sancionatorio?

Un cuarto punto que también que hemos destacado tiene que ver con establecer un proceso de priorización de estos pasivos ambientales y muchas veces esa priorización en la mayoría de las Leyes se hace de acuerdo al riesgo que genera sobre la sociedad y sobre el medio ambiente; el quinto punto tiene que ver con definir sistemas de responsabilidades frente a la existencia del pasivo, quién es el que responde, y a partir de ese sistema de responsabilidades identificar a los posibles obligados a las remediación, o sea, quién es el que tiene que remediar dado que hay un responsable.

El sexto punto se vincula con generar incentivos a la financiación para costear principalmente la remediación de aquellos pasivos ambientales que son huérfanos, que no se han identificado quien es el causante o si es que se identificó quién no dispone de los recursos suficientes; el séptimo punto tiene que ver con las atribución de competencias, busca las autoridades nacionales y regionales, principalmente para priorizar, aprobarlos los planes de remediación, la fiscalización, la certificación y para aplicar sanciones; y el octavo punto tiene que ver con favorecer el acceso a la información y a la participación ciudadana, es algo que ya hemos discutido latamente; y el noveno punto considerar la existencia de procedimientos y de recursos frente a las decisiones de la autoridad en relación a la gestión de los pasivos ambientales, o sea, que pueden existir instancias de reclamos por falta de los responsables de la generación de esos pasivos ambientales y hay que ver que esas instancias de reclamo no nos generen un retardo muy largo en el proceso de remediación, sobre todo cuando existan riesgos que son altos para la comunidad.

Aquí les dejo algunos links, algunos documentos que quisiera compartir con ustedes, que creo que pueden ser útiles, principalmente están vinculados con estudios de lineamientos e incentivos para la regulación de pasivos ambientales, mineros en particular, pero esto puede extrapolar a ambientales en general, algunas evaluaciones la de Chile, la de Colombia, la de Perú y otras cosas más.

Con eso cierro la intervención y agradezco nuevamente la oportunidad de poder compartir con ustedes.

H.R. LUCIANO GRISALES LONDOÑO:

Muchas gracias a Mauricio Pereira.

Se encuentra con nosotros el doctor Mariano Castro Sánchez, Viceministro de Medio Ambiente de Perú, a quien le damos un cordial saludo y le agradecemos muchísimo que esté con nosotros en esta mañana, tenemos un tema muy importante sobre la arquitectura e implementación de la reactivación en el caso de los pasivos ambientales en el Perú.

Bienvenido doctor Mariano, muchas gracias nuevamente por estar con nosotros.

VICEMINISTRO DE MEDIO AMBIENTE DE PERÚ - MARIANO CASTRO SÁNCHEZ:

Muchas gracias y buenos días señor Representante Grisales Londoño, por la invitación a este útil intercambio de experiencias entre Colombia y Perú, y otros casos que se están presentándose a partir de las presentaciones que nos han hecho José Luis Samaniego y también Mauricio Pereira de la CEPAL.

Quiero destacar vehementemente antes de la de la presentación que quiero compartir, que efectivamente la cuestión de los pasivos ambientales es un ejemplo representativo de lo que efectivamente en nuestro país y la región debemos cambiar y que es sin duda uno de los factores de la situación de crisis multidimensional que tenemos y que la reactivación debe tener efectivamente un contenido ambiental que demuestre cambio de prácticas y los procesos vinculados a la gestión sobre pasivos ambientales es un componente relevante de ello para reactivar la economía y mejorar el desempeño ambiental en nuestros países.

En ambos casos Colombia y Perú, realizamos conjuntamente el proceso de evaluación de desempeño ambiental siguiendo los criterios y metodologías de la OCDE y en consecuencia tenemos una oportunidad también de tener una especie de línea de base compartida, respecto a la situación y procesos de mejores prácticas que debemos impulsar, por eso me parece doblemente importante este evento.

Y quiero compartir entonces, algunos elementos de la experiencia Peruana, creo que tengo la opción de compartir y quiero confirmar, por favor, si es que está viéndose adecuadamente la diapositiva.

SUBSECRETARIA; MARTHA CECILIA MORENO DAVILA:

Sí señor.

VICEMINISTRO DE MEDIO AMBIENTE DE PERÚ - MARIANO CASTRO SÁNCHEZ:

Sí, gracias. Entonces bien, voy a presentar procesos vinculados a gestión de pasivos ambientales en hidrocarburos y minería, en base a una reciente norma que se ha aprobado que impulsa también la gestión de pasivos ambientales en los demás sectores, en transportes y en otros sectores de infraestructura y en otras actividades en el país, porque además creo que hacer una visión de ambos, de estos sectores, nos permite retroalimentar las experiencias que se vienen haciendo en el sector de hidrocarburos, en el sector minero, cada uno con su especificidad, pero sin duda hay elementos muy importantes que se retroalimentan, repito, de responder técnica, social y ambientalmente a los problemas que se encuentra en el terreno.

La primera cuestión que es importante tener en cuenta es que la materia que nos convoca en este evento es la cuestión de la remediación en el tema de los pasivos y en consecuencia hay que tener en cuenta que frente a los pasivos hay alcances de las intervenciones distintas, en el caso de la remediación es la reducción de los niveles de contaminación hasta alcanzar un nivel seguro, la rehabilitación estamos hablando de restablecer la productividad de los servicios que brindan nuestros ecosistemas, no restablece al estado original pero que restablece la productividad mínima, la restauración sí apunta a un restablecimiento de un ecosistema degradado recuperando los componentes bióticos y abióticos, y la compensación apunta a ejecutar acciones proporcionales a los daños ocasionados por el desarrollo de proyectos, en base luego, por cierto, de la aplicación de una jerarquía de mitigación ambiental.

Y es la remediación que es el punto sobre el cual se nos ha convocado a intervenir, hay básicamente 2 grandes opciones, una en el sitio en donde el suelo contaminado es tratado o bien los contaminantes son removidos del suelo sin necesidad de excavar el sitio y el sitio en donde se requiere la excavación, dragado o cualquier otro proceso, en concreto ahí las tecnologías se aplican fuera del lugar impactado y aparece remediaciones biológicas, fisicoquímicas, térmicas, dependiendo de las opciones que se aplican, las cuales obviamente pueden ser complementarias y que se han venido desarrollando en nuestro país y en la región.

Las características de la remediación ambiental en el Perú son en primer lugar 4 grandes cuestiones, en primer lugar, que el objeto materia de la remediación ambiental tiene diversas denominaciones jurídicas, tiene que ver con áreas degradadas, sitio impactado, sitio contaminado o es un pasivo ambiental, vamos a desarrollar esto más adelante, pero hay que tener en cuenta que el objeto varía en función a su característica.

Los instrumentos de gestión ambiental son de diversa naturaleza y se han venido implementando a lo largo de los años, que tienen que ver con planes de abandono, planes de cierre, planes de rehabilitación, planes de recuperación, hay que tener en cuenta que la Normativa Ambiental para el sector minero y de hidrocarburos, es de los primeros años de la década de los del 90 y en función a ello es que ha venido evolucionando y respondiendo a efectivamente los resultados, la experiencia y los desafíos que tiene esto que son significativos, y las etapas para remediar por lo general si hubo un enfoque, de primero identificación, caracterización y finalmente la remediación del área objetivo.

Los objetivos que deben alcanzar estas acciones son los definidos en los estándares de calidad ambiental y tenemos en el país están desde calidad ambiental de agua, de aire y también de suelos, cosa que no ocurre por lo general en la región y que son estándares de calidad secundarios pero relevantes para asegurar que las acciones tengan un objetivo, una meta objetiva técnicamente determinada para efectos de que los esfuerzos sí efectivamente logren sus propósitos, así como también guías de aplicación.

Entonces, este es el sistema, en el caso Peruano cuenta con algunos instrumentos, los primeros que se dieron, repito, a inicios de los 90, son los planes de adecuación y manejo ambiental, con la finalidad de que se adecuen las operaciones para los nuevos objetivos de calidad ambiental establecidos en la regulación ambiental, tenemos también los planes de rehabilitación, los planes de abandono, planes de cierre y planes dirigidos a la remediación, estos diversos instrumentos se aplican en función a la naturaleza y la actividad si es de cierre o abandono, digamos primero los de cierre que son implicados por ejemplo a la minería e hidrocarburos; los planes de abandono se presentan 5 años antes de concluir el contrato de concesión de la actividad de exploración y explotación, además con su respectiva garantía financiera, los cuales en recientes disposiciones se ha establecido garantías financieras mucho más efectivas; y por otro lado, los planes de cierre que se presentan para la actividad minera e incluye las actividades de post cierre con su respectiva garantía financiera.

Por otro lado, vamos al otro supuesto que tiene que ver con instalaciones y factores de riesgo que no han sido objeto de cierre una vez concluida la actividad económica, esta situación varía porque efectivamente la regulación ha venido evolucionando y cubriendo estos diversos supuestos, en este caso aplican los planes de rehabilitación para sitios contaminados, los planes de abandono para pasivos e hidrocarburos y los planes de cierre para pasivos en minería, en concreto lo que estos instrumentos buscan es incluir el desmantelamiento de instalaciones y la remediación de los sitios impactados por las entidades.

Brevemente repasemos el caso de hidrocarburos de sitios impactados, aquí se prioriza entonces aquella área geográfica que puede comprender pozos, instalaciones mal abandonadas y las características fisicoquímicas y biológicas han sido alteradas negativamente como consecuencia de las actividades de hidrocarburos y en este punto el país en el 2015 – 2016 aprobó la creación de un Fondo de contingencia para la remediación ambiental y que el objetivo de este Fondo de remediación, este Fondo de contingencia, es para remediar sitios impactados ubicados en un ámbito norte del Departamento de Loreto, cercano a Ecuador, que son los ríos Pastaza, Tigre, Corrientes y Marañón, otro, que impliquen a más riesgos a la salud y al ambiente y esto se justificó en tanto que ameritaba una atención prioritaria y excepcional por parte del Estado, habiendo responsables específicos, sin embargo, se entendió que era urgente, impostergable la atención de estos casos.

Y desde el año 2015 se han venido transfiriendo recursos desde el Presupuesto del Ministerio de Energía y Minas a este Fondo y las características voy a detallar rápidamente a continuación, a la fecha se han transferido 404 millones a este Fondo de Contingencia, luego, es importante destacar que la gobernanza de este Fondo de remediación pasa por una Junta de Administración que es una cuenta autónoma del inicialmente del Fondo Nacional del Ambiente pero luego pasó al Fondo de PROFONANPE, que es igualmente un Fondo autónomo pero creado por Ley y cuya Presidencia está en el Ministerio del Ambiente, pero que en la Junta de Administración son 9 miembros, Ministerio del Ambiente, Ministerio de Energía y

Minas, Ministerio de Desarrollo Agrario, Ministerio de Salud, Vivienda, Construcción y Saneamiento, y Representantes de las Organizaciones Indígenas de las 4 Cuencas, y las funciones son aprobar lineamientos, prioriza los sitios impactados a remediar, solicita a PROFONANPE las gestiones necesarias para los planes de rehabilitación y desarrollar un sistema de indicadores para verificar el cumplimiento.

En la identificación ha habido una complementación de las sanciones a cargo del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental que de manera técnica en base a las acciones de supervisión y control, identifica los sitios impactados, la Junta de Administración bajo ese esquema de Gobernanza que he señalado hace un rato, prioriza estos sitios y en base a ello igualmente hay una interacción con las empresas responsables que tienen un plazo determinado para también señalar eso, hay un proceso que implica una etapa de planificación, hay visitas, elaboraciones de planes diversos, una etapa de ejecución que tiene que ver con la ejecución de un plan de evaluación, así como una etapa de resultados que busca reportar el avance del tema.

DIPOSITIVA. Ven aquí la ubicación de estos sitios impactos que están en la frontera con Ecuador, se han improvisado 32 sitios impactados de los muchos más que existe, pero ahí se está empezando esta experiencia que es relevante y entonces, cuando la empresa responsable no declara que presentará el plan de rehabilitación y cuando no se ha identificado la empresa responsable de los sitios contaminados es que PROFONANPE bajo el esquema antes mencionado, reemplaza esta responsabilidad pero eso no significa que la empresa no va a responder, PROFONANPE, el Estado va a repetir estas acciones para efectos que la empresa finalmente se basa en el principio de internalización de costos o contaminador pagador y la responsabilidades que el OEFA ha determinado tendrá que devolver toda la inversión realizada por el Estado a través de PROFONANPE, ese es el proceso y hay planes de rehabilitación en marcha, esto finalmente después de varias experiencias y avances y retrocesos en este proceso, pero finalmente ya está en ejecución el proceso de elaboración del expediente final, los primeros, y hay 12 nuevos planes de rehabilitación en marcha.

Los pasivos los pasivos ambientales e hidrocarburos, hemos visto los sitios contaminados, los pasivos ambientales tiene que ver con pozos e instalaciones mal abandonados, suelos contaminados producidos como consecuencia de las operaciones del sector hidrocarburos realizados por parte de empresas que han cesado sus actividades en el área donde se produjeron dichos impactos y en ese sentido las etapas tiene que ver en esencia responde lo mismo, el inventario, declaración de pasivos, determinación de responsabilidad y remediación de pasivos, y para ello se caracteriza el área y se ofrecen los tipos contaminantes, se establece el nivel de riesgo y a partir de ahí es que hay responsables para la remediación de pasivos, responsables operando, responsables no operando o responsables no identificados y en cada caso se determinan la responsabilidad de los mecanismos y procedimientos a seguir.

Y cuando es por parte del Estado la remediación se hace en base a la clasificación del riesgo progresiva y en base de disponibilidad presupuestal y es el Ministerio de Energía y Minas quien remedia a través de terceros especializados, y concluye esa remediación el Ministerio de Energía y Minas podrá repetir contra el responsable.

Minería, los pasivos ambientales Mineros, en primer lugar estamos hablando igualmente de instalaciones, efluentes, emisiones, restos o depósitos de residuos producidos por operaciones mineras abandonadas o inactivas, a la fecha de la vigencia de la Ley y que constituye un riesgo permanente y potencial para la salud de la población, el ecosistema circundante o la propiedad; y los abandonados son los localizados fuera de una concesión vigente, a la fecha de entrada de la vigencia de Ley y los inactivos son los que se encuentran localizados en concesiones vigentes y que están sin operar durante dos años o más, esos son los supuestos principales a partir de la lectura de la realidad de nuestros pasivos y a partir de ahí la modalidad de remediación son a través de un plan de cierre, un plan de pasivos, un plan de cierre de Minas, una reutilización o reaprovechamiento.

DIPOSITIVA. Y la identificación y elaboración de inventario pasivos ambientales mineros que se ha venido realizando los últimos años nos permite efectivamente ir actualizando sus características, sus ubicaciones, los responsables, etcétera y fíjense como es que esto ha venido actualizándose desde el 2008, en donde efectivamente esa tarea corresponde al Ministerio de Energía y Minas, y hay una correlato de acción también por parte del organismo de evaluación y fiscalización ambiental, además se realizan visitas, etcétera, con la finalidad de completar la información así como también el uso de tecnologías de información remota, como drones, etcétera, a la fecha tenemos en el último inventario publicado 7.668 pasivos ambientales mineros.

¿Y cuál es el supuesto en los cuales el Estado remedia pasivos?, recordemos que en nuestros países la minera tiene décadas de décadas y aquí es cuando los responsables no están identificados y lo que motiva, justifica, determina la intervención del Estado es la debida tutela de interés público y además cuando no se cuenta también con remediadores voluntarios, qué puede ocurrir, nuevas concesiones que incluyen en su ámbito pasivos y la legislación habilita que voluntariamente el nuevo titular ejecute las labores de remediación y bueno esos son los supuestos finalmente.

Y el proceso a través de los cuales se ejecuta estas responsabilidad, a través de fideicomisos, a través de terceros especializados o convenios con una Agencia Estatal que promueve una inversión para la promoción de remediación en pasivos a cargo de inversión privada con diversos propósitos; esto puede dar lugar además a una repetición entre privados así como también una intervención subsidiaria a cargo del Estado cuando por ejemplo el pasivo de alto riesgo irresponsable no inicia el cierre o lo inicia de manera negligente el Estado interviene pero puede y repite, repite es decir, exige al responsable que reembolse todos los gastos.

DIPOSITIVA. Los objetivos del plan de cierre de pasivos tiene que ver con básicamente estabilidad física a largo plazo, estabilidad química, la remediación de las áreas afectadas, el uso alternativo de áreas o instalaciones y la determinación de las condiciones del posible uso futuro de dichas áreas o instalaciones, y en la etapa de post cierre concluida la remediación el titular del plan de cierre de pasivos ambientales debe continuar desarrollando las medidas de tratamiento de fluentes y emisiones, monitoreando y manteniendo la vigilancia correspondiente, el titular, esto es bien importante, está a cargo de las medidas de post cierre por un periodo de 5 años y el Estado se hará cargo de la medida de post cierre por lo que se abonará a un fideicomiso para que el Estado pueda mantener el control en estas medidas.

El certificado de cierre final es emitido por la Dirección Ambiental del Ministerio de Energía y Minas que emite certificado de cierre que confirme la ejecución de todas medidas comprometidas en el plan de cierre, y se consigna además todo el detalle de las acciones desarrolladas, ¿qué se busca atender?, la salud de las personas y los ecosistemas, atender estos pasivos, identificar la totalidad de los pasivos, reducir el gasto del Estado para mitigar los efectos de contaminación y adoptar las recomendaciones efectuadas además por la evaluación de desempeño ambiental que se realizó en el año 2016 por la OCDE y CEPAL, y los que están ahí destacadas claramente en los capítulos sobre calidad ambiental y en el capítulo minero.

DIPOSITIVA. Y aquí tenemos la ubicación de los proyectos de remediación ambiental minera y distribución a cargo de activos mineros que es una Empresa Estatal de manejo privado y del derecho privado, pero me refiero y que ejecuta esas actividades y que requiere ser reimpulsada para efectos de que tengan mejores recursos, capacidades para atender estas diversas acciones de remediación ambiental.

DIPOSITIVA. Y tenemos aquí las diversas etapas en las cuales se encuentra el proceso, en estructuración, expediente técnico, ejecución de obras, post cierre, en paralizar las cuales efectivamente requieren atendiendo, considerando que hay más de 7.000 casos, se requiere efectivamente acelerarlos.

Recientemente y con esto estoy acabando, se aprobó un Decreto de urgencia No. 22, un Decreto de urgencia es una norma que emite el poder ejecutivo con rango de Ley con la finalidad en la gestión de pasivos ambientales de otros sectores, es decir, los que no son de minería e hidrocarburos, pues la finalidad de también atender está gama de situaciones que existen en diversos sectores, por ejemplo transporte, carreteras, saneamiento, en fin, diversos sectores, y es aplicable entonces a los pasivos ambientales generados por actividades productivas, extractivas y/o de servicios y en este caso se precisa que los pasivos son aquellas instalaciones, afluentes y emisiones, sitios contaminados o restos o depósitos de residuos, que afecte la salud, la calidad ambiental o la funcionalidad de los ecosistemas, como ven se ha recogido la experiencia de minería, hidrocarburos y experiencias internacionales.

Estamos en la elaboración de un proyecto de reglamento con la finalidad de levantar esta información específica para algunos sectores y aplicando un enfoque de riesgos, establecer una vía de evaluación específica y aplicarlas a esos sectores que están en materia de esta nueva Normativa.

Y además estas autoridades sectoriales informarán anualmente al Ministerio del Ambiente el estado de atención de los pasivos ambientales implicados en ese sector como máximo hasta el 30 de noviembre del año en curso y con la finalidad y monitoreando los avances de la inversión, la actuación en esta materia, aquí además hay unas actividades vinculadas a la identificación de los responsables, cómo es que este va a asumir su responsabilidad y cuando no existen cómo es que se va a proceder.

Igualmente aparece también instrumentos vinculados a reaprovechamiento y/o reactualización y también respecto al cierre, que va a regular un conjunto de actividades orientadas en ese sentido, la remediación y fiscalización ambiental es muy relevante para efectos de asegurar que en esas etapas de cierre, post cierre, etcétera, se ejecuten adecuadamente y para eso el organismo de evaluación y fiscalización ambiental que es un organismo autónomo encargado de control y vigilancia ambiental dentro del sector ambiente, puede establecer medidas de diverso orden a partir de las acciones de supervisión que realiza, mandatos de carácter particular, medidas preventivas, medidas de requerimientos vinculados al sistema de evaluación de impacto ambiental y otros mandatos, por los cuales están relacionados con, en caso de riesgo, en caso de alto riesgo, mitigar las causas y se pueden colocar además en el campo a través de acta que el supervisor realiza en el terreno.

Y las medidas aplicadas pueden ser las preventivas desde la paralización, la remediación o la optimización de la operación, es decir, puede, tiene, en fin, toda la gama de posibilidades para efectos de asegurar los propósitos de las acciones de remediación y esto se está retroalimentando y mejorando a partir de las experiencias de los últimos años y se han aplicado medidas, los 119 en los dos últimos años con la finalidad de asegurar el cumplimiento de las soluciones contenidas en los planes de cierre.

DIPOSITIVA. Y hay un tema clave aquí, esta es la última, que es importante tener en cuenta, y creo que también efectivamente comparto con las recomendaciones que acaba de hacer Mauricio Pereira y que son relevantes de considerar, pero quiero destacar estas 6; una, asegurar los mecanismos de financiamiento de cierre y post cierre, un énfasis en la atención de los pasivos a cargo del Estado, esto supone un ejercicio además de programación atendiendo las situaciones de mayor riesgo; y además el segundo punto que tiene que ver con la tecnología, una cosa es adoptar estas medidas de manejo de pasivos en la zona Andina, en la zona Costeña y la Amazónica, son condiciones distintas que exigen aproximaciones particulares y creo que un intercambio mayor entre Colombia y Perú puede impulsar definitivamente no solamente la aplicación de mejores tecnologías sino de mejores prácticas, efectivamente en el sector minero y de hidrocarburos, en esta materia.

DIPOSITIVA. Y luego el análisis de las implicadas ambientales y la tecnología seleccionada y las medidas aplicadas, esto resulta clave para efectos de asegurar, controlar y asegurar la aplicación adecuada de estas, el uso alternativo de áreas e instalaciones, la aceptación social de la tecnología seleccionada que tiene que ver con un problema de Gobernanza y la información ordenada de los pasivos ambientales.

Esto es, espero no haberme excedido en los tiempos y espero que haya sobre todo sido útil para efectos de este intercambio y de las respuestas políticas y normativas que nuestros países tienen que dar a este problema compartido.

Muchas gracias.

H.R. LUCIANO GRISALES LONDOÑO:

Gracias a usted doctor Mariano, seguramente muy útil.

Con las intervenciones del doctor Mariano, del doctor Mauricio y del doctor José Luis, vamos a dar un espacio para que consideren tener algún cuestionamiento, alguna inquietud, alguna consulta sobre estas 3 primeras intervenciones, cualquiera que pudiera tener algo para interactuar con los anteriores expositores pudiera levantar la mano, pudiéramos dedicar los minutos a dialogar con ellos, si alguien lo quisiera hacer.

ASESOR U.T.L. H.R. LUCIANO GRISALES LONDOÑO - NICOLÁS LÓPEZ:

¿Ahí me escuchas?, bueno, buenos días a todos, yo tenía como dos, ah mi nombre es Nicolás López, Asesor del Representante Luciano Grisales, Ponente y Autor del Proyecto de Pasivos Ambientales.

Yo tengo dos preguntas para hacerles al doctor Mariano, por un lado y a los otros intervinientes que han identificado digamos formas comparadas de aproximarse al tema de pasivos; uno es una preocupación que yo siento existe en el Gobierno Colombiano y es el tema presupuestal, ¿qué hacer con los recursos?, ¿de dónde deben salir?, ¿cómo el Estado digamos puede dirigir ciertos recursos del presupuesto o de regalías al tema de pasivos?; creo que eso es un tema que no es menor, aquí en el proyecto digamos hay una fórmula que no sé si sea la adecuada, que es crear una subcuenta dentro del Fondo Nacional Ambiental, pero yo quisiera saber cuáles han sido como las experiencias en ese sentido comparadas en América Latina y por supuesto, doctor Mariano, en el caso del Perú.

Y la otra cosa es, ¿qué mecanismos se han contemplado para la identificación de los pasivos ambientales?, que quizás aquí eso es una preocupación grande a pesar de que hay algunas experiencias intentando recoger esas experiencias, ese listado de pasivos identificados, ¿cómo se ha hecho también en otras partes?, porque nosotros estamos hace un tiempo en el Bagre y conocemos de primera mano

también en el Cauca y en otros en otras regiones de Colombia la dimensión del problema y pensar que ahí hay que levantar una línea de base de información que permita construir un sistema al que sea posible hacerle seguimiento y monitoreo y buscarle los responsables, creo que es otro de los desafíos del proyecto.

Entonces, esas eran como mis dos inquietudes.

H.R. LUCIANO GRISALES LONDOÑO:

No sé doctor José Luis, si alguien tenga como la oportunidad de dar la respuesta a la inquietud.

DIRECTOR DE DIVISIÓN DE DESARROLLO SOSTENIBLE Y ASENTAMIENTOS HUMANOS DE LA CEPAL - JOSÉ LUIS SAMANIEGO:

Me gustaría hacer un comentario muy breve, porque voy a tener que pasar a otra reunión de trabajo, pero quisiera simplemente señalar que antes hubiera sido muy caro hacer un monitoreo sobre el territorio con base en información satelital, pero ahora está completamente disponible la información satelital, Colombia incluso es uno de los Centros corresponsales del proyecto europeo COPÉRNICO que hace accesibles las informaciones satelitales sobre todo el territorio y usando la firma espectral de los residuos de las faenas mineras sería una manera bastante económica y en tiempo real y ahora asequible, para poder identificar la distribución de pasivos mineros; de hecho la tecnología se está empezando a utilizar para la re-funcionalización de explotaciones antiguas en donde la tecnología ha avanzado lo suficiente para hacerlas rentables de nuevo.

Entonces, la misma tecnología con base en las firmas espectrales podría utilizarse en modo barato, oportuno, prácticamente en tiempo real y armonizado para poder hacer el escaneo del territorio en la búsqueda de los pasivos ambientales.

Esa es la contribución que me gustaría poner sobre la mesa. Gracias.

VICEMINISTRO DE MEDIO AMBIENTE DE PERÚ - MARIANO CASTRO SÁNCHEZ:

Podría doctor Grisales, si me permite.

H.R. LUCIANO GRISALES LONDOÑO:

Adelante doctor Mariano.

VICEMINISTRO DE MEDIO AMBIENTE DE PERÚ - MARIANO CASTRO SÁNCHEZ:

Gracias. Quisiera continuar con lo que ha señalado José Luis Samaniego, que efectivamente hoy y hace un tiempo existe tecnología satelital, remota, etcétera,

inclusive para la exploración y ubicación de yacimientos mineros, de hidrocarburos o de fuentes de agua y que permiten acceder a inclusive varios kilómetros de profundidad, con la finalidad de terminar y por lo tanto, si estamos hablando de sitios contaminados o pasivos, estos también usan una tecnología que perfectamente puede y debe aplicarse, y que además se complementa con la aproximación que nos realizan los drones, recuerdo un evento hace año y medio más o menos, Representantes expertos colombianos estuvieron en Lima dando cuenta de esas tecnologías aplicadas en diversos lugares del mundo.

Y bueno, la primera cuestión era la con el señor Nicolás López, aludió al tema del tema presupuestal; efectivamente como ya se señaló también en una intervención anterior en donde se dio cuenta del gasto fiscal ambiental en nuestros países, y que lamentablemente durante la pandemia se ha registrado una reducción del gasto fiscal ambiental en nuestros países, en información reciente que proporcionó CEPAL, esto tiene que ser revertido y un elemento que no puede dejar a ser priorizado es este tema de la gestión de pasivos ambientales mineros e hidrocarburos, la pequeña minería, la minería artesanal también, esta minería mediana sobre todo que las décadas pasadas aparece como una fuente importante de estos pasivos.

Y cualquier nueva inversión, cualquier impulso de inversión en estos sectores exige que el desempeño en la palpable por la gente tenga efectivamente una expresión, una viabilidad y un, por lo tanto, eso termina inclusive para inversiones que están realizando cerca o en esas zonas se requiere efectivamente que el Estado y los responsables privados efectivamente aseguren un desempeño en la gestión de pasivos correspondientes y por esa razón es de que, a ver en el año 2004 - 2005 por ejemplo se abrió un modelo de un fondo específico dentro del Fondo Nacional del Ambiente en donde había intervención privada, empresarial minera y del Estado, en una zona con importantes pasivos ambientales, en Hualgayoc, en Cajamarca y además las empresas están interesadas en resolver eso porque tenían proyectos ahí y el Estado obviamente resolverlos porque era un problema social y sigue siendo un problema social relevante y se generó esa inversión para designarlo a concretas actividades, plantas diversas, en fin, mecanismos para reducir las afectaciones ambientales y sociales.

Luego lo que he relatado no voy a repetir, el tema del Fondo de Contingencia y que se ha diseñado a partir de recursos transferidos del presupuesto del Ministerio de Energía y Minas y se ha referido a esta cuenta autónoma del Fondo del PROFONANPE, para efectos de destinarlo a la atención, a la aplicación de planes de rehabilitación de 32 sitios priorizados o es que es Gobernanza que ya he señalado, en consecuencia, dice la experiencia Peruana y creo que efectivamente es importantísimo, que del sector de donde se ha causado los daños y problemas ambientales se transfieren los recursos para que estos Fondos de Reversión Ambiental puedan concretarse y generar estas inversiones de remediación o de restauración, lo que sea posible en cada caso.

Los procesos de inventarios se han venido avanzando, es la segunda pregunta y voy a ser muy breve aquí, se han venido avanzando y que se han venido realizando además a partir de la intervención también mucho más concreta y extensa, a cargo del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental que es encargado de la fiscalización, el cumplimiento de los instrumentos ambientales y hay una fuente de información muy concreta, así como también de los trabajos mucho mas de mejor calidad que se han venido realizando a cargo del Ministerio de Energía y Minas para el desarrollo de los inventarios, esto efectivamente se converge y a partir de ahí con los criterios que he señalado se priorizan los riesgos, perdón, los casos en función de los riesgos y otros factores y que eso está determinando la asignación de recursos para los planes de remediación.

Los inventarios son fundamentales y hay sectores no nos olvidemos, no solamente el de hidrocarburos y minería, sino también otros, carretera por ejemplo en la Amazonía, que son fuente también de pasivos o los pasivos vinculados a los residuos domiciliarios y no domiciliarios, los pasivos vinculados al saneamiento también, entonces, hay una gama de pasivos ambientales que probablemente no están en la primera plana de las preocupaciones pero son relevantes de considerar para efectos de que la población no se vea afectada en su bienestar y en su calidad de vida.

Gracias.

H.R. LUCIANO GRISALES LONDOÑO:

Muchas gracias, doctor Mariano.

Tiene el uso de la palabra Mauricio Pereira y posteriormente Mauricio Cabrera, adelante.

INVESTIGADOR CEPAL - MAURICIO PEREIRA:

Muchas gracias, señor Grisales. Para contestar la pregunta, bueno la verdad es que ya han habido bastantes buenas respuestas, solamente quisiera complementar algunos puntos; cuando se habla de los mecanismos para identificación de los pasivos ambientales y en un punto fundamental es el tema de, ¿cuál es la definición del pasivo?, yo creo que es clave tener la claridad de cuáles son las características que se buscan para asignar a un sitio abandonado y contaminado en el concepto de pasivo, entonces primero para poder identificarlos se tiene que analizar, ¿cuáles son las condiciones de riesgo?, ¿cuáles son las condiciones también de contaminación y daño?, ¿y si es que es una obra activa o es una obra que está paralizada?, o sea, todo depende de las definiciones, ese es el primer punto y yo creo que con eso ya se pueden hacer los catastros, obviamente, que los sistemas satelitales pueden ayudar muchísimo para determinar zona y ahí se puede hacer el catastro de línea de base, eso para añadir sobre ese punto.

Sobre el punto presupuestario hoy, yo creo que es el punto más complicado, que al menos me ha tocado ver a mí una experiencia en todos los países, no es trivial encontrar una única solución, sin embargo, uno puede ir por ejemplo a Estados Unidos que está el SUPER FUND y ahí existen mecanismos donde a partir de los cuales las empresas pueden ir guardando dinero en forma previa a la generación de pasivos o existen también en otros mecanismos que tienen que ver con *Pools* de Fondos que se ejecutan o se guardan en forma precautoria, el Estado también les exige de forma precautoria que guarden unas ciertas garantías, garantías financieras como en el caso de Chile también, que se emplean para el cierre de faenas mineras, esos mirando hacia el futuro, para evitar la generación de estos pasivos fiscales al futuro.

¿Pero qué pasa con los pasivos del pasado o los pasivos que hay que cubrir?, entonces ahí hay que identificar quién es el que generó el pasivo, si ese generador del pasivo es un privado identificado hay que hacer que él pague, pero puede darse el caso de que no tenga los fondos necesario o puede darse el caso de que no sea identificado, entonces, ahí también viene el tema de, ya lo mencionó el Viceministro Mariano, de la generación de estos Fondos Fiscales que tienen que destinarse muchas veces de forma no anual sino multianual, para mantener una cierta estabilidad en los recursos para poder gestionar y remediar los pasivos ambientales.

Eso es algo de lo que yo quería aportar. Gracias.

H.R. LUCIANO GRISALES LONDOÑO:

Muchas gracias Mauricio.

Tiene el uso de la palabra Mauricio Cabrera.

WWF - MAURICIO CABRERA LEAL:

Gracias doctor Luciano, sí era una pregunta para la CEPAL, para el doctor José Luis o para Mauricio y se relaciona con el tema de, si en Latinoamérica se está pretendiendo desarrollar algún tipo de Marco Normativo o digamos alguna discusión Latinoamericana sobre el tema de pasivos ambientales frente a inversiones extranjeras que están llegando a los diferentes países, si ustedes consideran que hay un espacio político para que se desarrolle un tipo de marco en ese sentido.

Gracias.

INVESTIGADOR CEPAL - MAURICIO PEREIRA:

José Luis se excusó, así que podría yo tomar esa pregunta.

Bueno, es importante el establecer marcos generales pero hay que tener en cuenta que hay marcos individuales asociados a cada uno de los países y hay autonomía al respecto, de todas maneras la CEPAL ha publicado diversos estudios vinculados

con inversiones y con inversiones sostenibles, el tema de inversión verde versus inversiones que sean marrones o inversiones no necesariamente sostenibles es un tema que nos preocupa de sobremanera y es un tema que está muy vinculado a los procesos de reactivación económica, sin duda que generar escenarios de triple ganancia asociados a una correcta inversión en los cuales se tenga un desarrollo económico, social y ambiental en forma armónica, es importante y uno de los marcos que podríamos vincularlo es lo que nosotros en CEPAL llamamos como de gran impulso para la sostenibilidad o el gran impulso ambiental, que es generar y buscar inversiones en algunos sectores que pueden ser claves, que consideren esta tríada social, ambiental y económica de ganancia.

También hemos tenido múltiples discusiones antes de la pandemia y si hacíamos muchos eventos y seminarios vinculados con lo que son talleres para pasivos ambientales y pasivos ambientales mineros, hicimos varios ahí con nuestros amigos del Gobierno de Perú hace algunos años e hicimos otros también, muchos otros virtuales, entonces, también estamos generando principalmente más que generar un marco estricto, estamos generando una instancia de diálogo, de discusión, de conversación.

Eso es lo que yo quisiera agregar. Gracias.

H.R. LUCIANO GRISALES LONDOÑO:

Gracias doctor Mauricio.

Con estas intervenciones entonces vamos a dar paso al siguiente espacio en donde Juan Luis Dammert....

DIRECTOR AMERICA LATINA – NATURAL RESOURCES GOVERNANCE INSTITUTE – NRGi - JUAN LUIS DAMMERT:

Si presente, muchas gracias.

H.R. LUCIANO GRISALES LONDOÑO:

Adelante Juan Luis.

DIRECTOR AMERICA LATINA – NATURAL RESOURCES GOVERNANCE INSTITUTE – NRGi - JUAN LUIS DAMMERT:

Muchas gracias, gracias al señor Representante Luciano Grisales Londoño, gracias a la Comisión Quinta por la invitación, un cordial saludo a quienes me acompañan en el panel y a quienes nos están escuchando y viendo por la transmisión.

Voy a intentar compartir mi pantalla, vamos a ver, espera un momento por favor, ¿están viendo mi pantalla, todavía?

SUBSECRETARIA; MARTHA CECILIA MORENO DAVILA:

No, todavía no.

DIRECTOR AMERICA LATINA – NATURAL RESOURCES GOVERNANCE
INSTITUTE – NRGİ - JUAN LUIS DAMMERT:

A ver, me dan un momento por favor, ¿ahora sí?

SUBSECRETARIA; MARTHA CECILIA MORENO DAVILA:

Sí señor, ahora sí.

DIRECTOR AMERICA LATINA – NATURAL RESOURCES GOVERNANCE
INSTITUTE – NRGİ - JUAN LUIS DAMMERT:

Excelente, muchas gracias. Bien, yo voy a hacer una exposición sobre los desafíos del sector extractivo en Colombia desde la Gobernanza, con el tema de pasivos ambientales como el eje, esto creo que ya hace como una especie de tránsito hacia entrar en materia a lo que sucede propiamente en Colombia, sin embargo, yo soy Peruano, estoy saludándolos desde Lima, pero en la organización en la que trabajo en NRGİ hacemos seguimiento a lo que ocurre en Colombia, así que será un tránsito pues a entrar en materia en la siguiente presentación, pero desde una perspectiva Internacional también.

Entonces los contenidos de mi presentación van a ser primero hablarles del índice de Gobernanza de los recursos naturales y como esto refleja el tema de los pasivos ambientales en Colombia, voy a hacer un comentario de los desafíos de la transición energética como un elemento de contexto que se debe considerar para una regulación sobre este tema.

Voy a hacer algunos apuntes sobre sobre regulación de pasivos ambientales, algunas de las cosas o la mayoría en realidad ya han sido mencionadas, pero no quiero dejar de repetirlas porque me parecen importantes y terminaré con unas reflexiones finales.

Entonces, empezamos con el índice de Gobernanza de los recursos naturales y este es un índice que hace el *NATURAL RESOURCE GOVERNANCE INSTITUTE ENERGY* a nivel global, con grupo de países en la división del 2017 incluimos 84 países, está última del 2021 hemos incluido 18 países entre ellos Colombia y en Colombia hemos incluido tanto a la Industria de los Hidrocarburos como también la de la Minería con énfasis en la minería de oro, entonces lo que medimos de la Gobernanza se entiende como transparencia y rendición de cuentas, y lo que medimos son la existencia de Leyes, Reglamentos o Políticas y su aplicación práctica y lo que no medimos es el resultado de la política, no vemos la idoneidad de la política sino la existencia de ésta.

Entonces como les decía en Colombia hemos hecho en petróleo y a veces también en minería, entonces en petróleo y gas tenemos que Colombia tiene una calificación agregada de 76 sobre 100 esto representa que está en la banda de bueno, tiene un puntaje muy, muy satisfactorio, hay tres componentes que son extracción de valor, gestión de ingresos y condiciones generales de gobernabilidad, esto último tiene que ver con factores de contexto y utiliza índices diferentes a los que mide ENERGY directamente y en la parte de extracción de valor es donde están los temas de protección ambiental e impactos locales y ahí vemos que también el puntaje de Colombia es bueno.

Sin embargo, cuando vemos a nivel ya más desagregado en el par cosas que tienen que ver con impacto local, si bien ha habido una mejora entre 2017 y el 2021, una mejora considerable que hay que hacer notar en el caso colombiano, la regulación de Pasivos Ambientales aparece como un desafío pendiente, aparece como un componente que reduce el puntaje que obtiene Colombia en este tema, en los Hidrocarburos.

Y en el caso de la minería, que acá nos hemos centrado en la minería de oro hay una situación bastante similar, la calificación agregada de 75 sobre 100 que es justo lo que se necesita para estar dentro de la banda de bueno y en la parte de extracción de valor se repite este puntaje de 75 sobre 100, pero nuevamente vemos que hay problemas cuando evaluamos el componente de Pasivos Ambientales, porque hay reglas que gobiernan la rehabilitación y el cierre de los proyectos extractivos, aunque hay dudas sobre su cumplimiento generalizado en la minería del oro, pero nuevamente aparece una debilidad por falta de regulación sobre Pasivos Ambientales.

Entonces, en una lógica de mejora de este ejercicio, porque es un ejercicio de benchmarking finalmente, este tema aparece como un tema donde se puede mejorar, entonces, por eso me parece muy importante que se esté discutiendo esta legislación específica porque permitiría a Colombia, bueno, permitiría una serie de cosas positivas, pero una de ellas es también que su imagen internacional sea beneficiada en tanto cumple con este componente en el estándar.

Bien, hay algo que si respecto de la minería de oro que tiene que ver sobre todo en la minería de oro no solo, pero ahí se ve con mayor claridad el desafío de la informalidad, entonces acá voy a leer una parte del hallazgo, en el caso del oro los problemas aún son mayores por la amplia presencia de explotación aluvial de pequeña escala, artesanal o ilegal, los cuales no siguen procedimientos de cierre y rehabilitación, como lo señalan en un reporte del Ministerio de Minas y Energía y la Oficina las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito, atrás el Proyecto SIMCI según el reporte el 66% de las evidencias de explotación de oro detectadas a partir de percepción remota, no cuenta con permisos técnicos y/o ambientales ni se encuentran en tránsito hacia la legalidad.

Entonces, yo también quiero destacar este tema que había sido mencionado en exposiciones anteriores, me parece que Mauricio Pereira, de la importancia de tratar el tema de las actividades ilegales e informales en una discusión sobre pasivos.

Otro elemento de contexto que me parece importante destacar es el de la transición energética global donde la discusión sobre Pasivos Ambientales está relacionada, porque la transición energética será intensiva en el uso de minerales eso lo sabemos hay diferente literatura que está recogiendo esta idea, en cualquiera de los escenarios proyectados que dependen de que tanto se cumplan los objetivos climáticos del Acuerdo de París, pero en todos los escenarios proyectados hay un incremento de energía renovables y esto supone mayor demanda de algunos minerales y supone también un posible declive en los hidrocarburos, entonces, esto genera algunos retos específicos que me parece importante mencionar.

Uno, tiene que ver con el tema de cierre de planta de generación eléctrica con carbón a nivel global, que puede llevar a un declive de la industria del carbón térmico y acá yo sí quiero mencionar que hay mucha incertidumbre, porque si vemos en el gráfico de la izquierda el comportamiento esperado de los precios del carbón térmico va hacia a la baja, pero lo que vemos en la práctica actualmente es que después de alcanzar un mínimo histórico en agosto del 2020, ahora tenemos un precio récord del carbón térmico, entonces, es difícil predecir qué es lo que va a pasar, pero, sin embargo, un escenario posible y que ya estamos viendo en Colombia con noticias como el cierre de PRODECO y otras similares, es que podremos estar en las siguientes décadas en un escenario de cierre de minas y en un escenario de ese tipo es muy importante tener muy clara la Legislación vinculada con Pasivos Ambientales, cierre de minas, remediación, etc., en ese sentido es muy importante este proyecto de ley que estamos discutiendo hoy.

Y, por otra parte, yo mencionaba que la transición energética será intensiva en el uso de minerales, entonces, hay otros minerales que a diferencia del carbón que podría pasar por un declive que entran en un proceso al alza, como el cobre, como el níquel, como las tierras raras, el coltán, por ejemplo, donde en algunas de estas industrias Colombia tiene relevancia o está haciendo esfuerzos para entrar en estas cadenas como es el caso del cobre, entonces, ahí lo que vemos es una tendencia a que cada vez más aplica el principio de que si vamos a proveer para energías limpias la cadena de suministro tiene que ser limpia y hay cada vez mayor presión de consumidores, de certificaciones privadas, por tener los estándares ambientales lo más desarrollados posibles, en esta lógica tener mucha claridad en la Legislación sobre Pasivos Ambientales es importante.

Entonces, quiero hacer algunos apuntes sobre la discusión que nos ocupa sobre Legislación, esto se ha repetido pero creo que tiene que ser como la gran idea que rige esta discusión, que es el principio de que el que contamina paga, eso es lo que nos orienta, sin embargo, hay un campo de disputa permanente respecto a la definición del pasivo, el inventario quién lo hace, qué se incluye, en qué condiciones se incluye, uno o el otro, la temporalidad a partir de qué punto pasas a estar en el inventario o pasas a estar regido por la Ley, la fiscalización que se hace esto y los

elementos de sanción, porque ocurre en algunos casos que hemos visto, por ejemplo, en el Perú, que hay toda una Legislación pero la sanción no llega a ser efectiva o no es lo suficientemente fuerte como para desincentivar que haya un manejo correcto de los pasivos, entonces, siempre hay una disputa permanente alrededor de los términos al ser este un tema bastante complejo.

Entonces, es importante tener definiciones claras, me parece muy importante tener una definición clara y genérica, respecto a los Pasivos Ambientales de diferentes actividades, pero también hay que señalar que es importante que estas sean detalladas a nivel de los sectores, porque no son iguales los diversos sectores en sus requerimientos respecto de los pasivos y está bastante claro a nivel de la Región Andina incluyendo a Colombia, que la minería es lo más urgente.

Ya mencioné el desafío de la informalidad de legalidad como algo que hay que considerar y también la última idea sobre esto es la necesidad de actuar en casos graves aun cuando no hay responsables definidos y ha habido preguntas sobre esto, porque a veces hay una disputa legal, hay veces que el responsable señalado no asume la responsabilidad o los judicializa o señala que no le aplica y lo que vemos en algunos casos es que se demora las acciones de remediación hasta que no haya la definición de responsable, yo creo que este es un error y debería haber, lo que comentaba Mariano Castro, esta idea de bueno vamos a remediarlo de una vez y luego le pasaremos la cuenta a quien se define como responsables.

Finalmente, algunas ideas que quisiera reforzar, como les dije, Colombia tiene buenos puntajes en Gobernanza de recursos de acuerdo a nuestro índice de gobernanza el RGI, pero el tema de Pasivos Ambientales aparece como un área por mejorar, también hay que considerar que la transición energética trae desafíos diferenciados para las industrias extractivas, son desafíos diferentes para el carbón, para los hidrocarburos que podrían ver también un declive, para las nuevas industrias vinculadas con el fracking y demás y para los nuevos minerales como el cobre, o sea, no nuevos, pero que puede tener un nuevo papel importante Colombia, como el cobre o el níquel, las tierras raras, trae nuevos desafíos a esta transición energética.

Y tal vez, mi mensaje central es que los Pasivos Ambientales es una dimensión de gobernanza que a Colombia le conviene fortalecer y en ese sentido, felicito este intercambio de ideas y también la iniciativa de presentar un proyecto de ley en este sentido.

Muchas gracias, con eso termino mi exposición.

PRESIDENTE (E); LUCIANO GRISALES LONDOÑO:

Gracias a usted, doctor Juan Luis Dammert.

Vamos a dar el uso de la palabra entonces a Mauricio Cabrera, presenta una panorámica de los Pasivos Ambientales que tenemos en Colombia.

Adelante doctor Mauricio.

WWF - MAURICIO CABRERA LEAL:

Buenos días a todos, agradezco al doctor Luciano, al Presidente de la Comisión Quinta, de invitarnos a compartir con ustedes estos resultados de una investigación que hicimos precisamente para la CEPAL, hace un par de años, que eran avances Institucionales y Normativos, para la gestión integral de Pasivos Ambientales Mineros en Colombia.

Lo primero, me han parecido muy interesante las presentaciones anteriores, creo que se resalta la necesidad de contar con un marco normativo, los avances que ha tenido Latinoamérica en este tema en especial Perú y Chile, también ha tenido unos avances importantes, y la pertinencia, como lo señalaba José Luis, y como lo han señalado Juan Luis y como lo han señalado varios de los intervinientes anteriores, sobre la necesidad de contar el país con una Normativa a corto plazo, sobre todo ahora que se han presentado la propuesta de algunas empresas mineras de salir del país y yo creo que toma incluso mayor relevancia, Juan Luis hablaba hace poco del tema de la oscilación de los precios del carbón, pero la decisión de China que hizo ayer en la Asamblea de las Naciones Unidas, sobre no financiar más térmicas en el mundo, eso da un toque digamos muy fuerte sobre el futuro del carbón en el mundo y unas decisiones que se han venido tomando en Europa, Estados Unidos y en general en todo el mundo, tal vez, con excepción de Asia, pero ya vemos con esta decisión de China, los impactos que eso va a tener.

Entonces, bueno, básicamente les voy a contar un poco cómo está el tema de la minería en el país desde la década de 2000 cuando se da la modificación del Código de Minas, se ha venido presentando un auge fuerte de la explotación minera en el país, sin embargo, el gran porcentaje de la minería sigue siendo de pequeña minería o autorizaciones temporales como ven en el gráfico, un tema interesante es que realmente son muy pocos los proyectos de gran minería que tiene el país, estamos hablando del 2018 de 1.82 proyectos de los que tienen están registrados en la Agencia Nacional de Minería y esta situación se ha mantenido.

El otro tema que se plantea acá es que en una evaluación que hubo en 2012 sobre el estado de la titulación minera y de la legalidad de la minería para los diferentes proyectos, se veía que en la gran mayoría primaban explotaciones mineras que no tenían título minero y lo vemos así en el carbón que correspondían al 40 al 40%, en el caso de oro correspondía al 86%, producciones mineras que no tenían título minero y en el caso de no metálicos del 59.

El Ministerio de Minas y el de Ambiente, hicieron un estudio ambiental de Pasivos Ambientales Mineros, la clasificación que utiliza el Ministerio de Minas es áreas mineras en estado de abandono, lo que ustedes ven ahí como AMEAS, se hizo en 10 departamentos y 104 municipios, evaluando aspectos ambientales de estabilidad y social, se identificaron 712, pero llama la atención precisamente que solo 10

Corporaciones Autónomas Regionales entregaron información en su momento, lo que da cuenta que y al ver en el mapa vamos a ver que la gran mayoría de las Corporaciones donde se sabe existencia de titulaciones mineras o de explotaciones mineras sin título, no respondieron, luego, seguramente esta cifra y como lo señalaba el Viceministro del Perú, esta cifra debe ser mucho más significativa que lo que está planteada ahora.

El SIMCI y la UNODC que ha venido haciendo evaluación y hay alrededor de 110 mil hectáreas con daños ambientales producto de explotaciones mineras que no cuentan con título minero, acá hay unos mapas que nos ayudan a dar claridad un poco, el de la izquierda se presentan Pasivos Ambientales que fueron cartografiados precisamente por una empresa para el Ministerio de Ambiente, Innova en 2016, como ustedes ven ahí están la mayoría de los Pasivos que aparecen en el mapa del lado izquierdo que tienen el color morado, corresponden a pasivos ambientales mineros, hay otros de hidrocarburos, hay una presencia importante en el Putumayo y algunos en la zona de Cundinamarca y el Magdalena Medio y también hay por aspectos agroquímicos y por residuos sólidos, Rellenos Sanitarios.

El mapa del medio muestra las evidencias de explotación de explotación de oro de aluvión que ha venido presentando el SIMCI, donde vemos que hay una concentración importante en el departamento del Chocó y otra zona importante de aglomeración de explotaciones mineras ilegales con unas afectaciones importantes en el Bajo Cauca Antioqueño y en el Sur de Bolívar, en la Serranía de Perijá.

Y por otro, el reporte de municipios que viene dando la Consejería de Seguridad Nacional, que sobre municipios donde se han hecho operativos y donde se ha ido identificando explotación minera ilegal y como vemos corresponde a un porcentaje importante del territorio nacional.

En estos mapas destaco especialmente que en la evaluación que se hizo de pasivos ambientales por parte del Ministerio de Ambiente, aparecen un 70% sin responsable, pero aparece también un 30% con responsable, o sea, ese es un marco importante para efectos de la Política Pública para ver, porque efectivamente se podrían trasladar a esos responsables parte de la restauración precisamente de esas zonas que no fueron adecuadamente manejadas, sin embargo, hay un porcentaje muy alto que seguramente, y como lo comentaban anteriormente, pueda terminar siendo Pasivos Financieros para el Gobierno Nacional y que tenga que asumirlos el Estado y frente a los cuales no se cuenta con instrumentos.

Aquí hay unos mapas de unas fotografías que muestran impactos ambientales en el Río Quito, una visita que hicimos con Congresistas, la que está en el medio en la parte superior, que hicimos con Congresistas para mostrarle el estado del Río Quito, de esa degradación que ven ustedes ahí en ese río que es afluente del Río Atrato, hemos hecho evaluaciones y se presentan altos niveles de mercurio y casi la pérdida de vida en ese río, pues que abastece poblaciones, ese pescado abastecía poblaciones de estos pueblos ribereños con una baja capacidad económica, en la de la derecha aparece o el resultado de unas minas abandonadas en el Páramo en

el municipio de Tasco en Boyacá, que también hicimos una visita con Congresistas para mostrarles la realidad de lo que son minas de carbón en estado de abandono.

Y la parte de abajo, unas lagunas con altos niveles de metales y el municipio de Lloró en la parte baja que recientemente precisamente por esos impactos que ustedes ven ahí, una draga en el lado pegada a la población, esos sedimentos generaron unos cambios en la morfología del río y eso a su vez terminó derivando en la caída del Puente que comunicaba a esa población, hoy el Estado está teniendo que asumir la recuperación de ese Puente por precisamente los malos manejos de explotaciones ilegales que estaban a la vista, como ustedes ven, por la localización de la draga a la vista de todas las autoridades.

Acá hay una línea de tiempo rápida seguramente no se ve muy bien, pero quería mostrar que desde 2018 en el Plan Nacional de Desarrollo, en el último Plan del Presidente Uribe, se planteó la necesidad de contar con una Ley de Pasivos Ambientales y lo mismo volvió a ocurrir en el proyecto en el Plan Nacional de Desarrollo del Presidente Santos, en el primero, en el segundo, y también en este momento el Plan Nacional de Desarrollo vuelve a mencionar la necesidad de contar con esa Legislación para poder gestionar adecuadamente los Pasivos Ambientales.

Hay una serie de avances que ha tenido el Estado por parte del Ministerio de Minas y Energía, se han hecho estudios con diversas Empresas Consultoras, con econometría, con la Contraloría también ha hecho aportes, la Universidad Industrial de Santander y varias Empresas Consultoras que han asesorado tanto al Ministerio de Minas y Energía como al Ministerio de Ambiente, para poder contar hoy con un marco normativo, sin embargo, hasta ahora hay unas limitaciones muy fuertes.

El Plan Nacional de Desarrollo actual, en las bases del Plan Nacional de Desarrollo se propone la definición que está ahí descrita Pasivo Ambiental como un impacto ambiental negativo susceptible de ser medido ubicado y delimitado geográficamente que se identifica con posterioridad a la finalización de la actividad obra o proyecto que lo provocó, que genera un nivel de riesgo no aceptable a la salud humana y al ambiente de acuerdo con lo establecido por las Autoridades Ambientales y para cuyo control no hay un instrumento ambiental vigente, está en la página 72, es interesante que lo vean.

Es interesante también que hay clasificaciones, esta definición resulta ya de una evolución que ha tenido después de muchas investigaciones que han sucedido por parte de las diferentes entidades en los últimos 16 años en el país.

Hoy por hoy el balance es que no existe una legislación en Colombia para Pasivos Ambientales, el Ministerio de Minas ha estado utilizando el concepto de áreas mineras en estado de abandono, pero al no existir un marco legislativo claro para el tema no es posible destinar recursos para la gestión adecuada de los Pasivos Ambientales, el Ministerio de Minas estableció una caja de herramientas metodológicas para identificar, caracterizar y priorizar, las áreas mineras en estado de abandono, o sea, el Estado ha avanzado, sin embargo, se vuelve determinante

el contar con una Legislación que le permita al Estado replicar el diagnóstico en otras regiones del país y que le permita también replicar a los eventuales generadores de los pasivos, los costos que implique la recuperación de esa zona.

En la metodología para priorización de Pasivos Ambientales mineros tiene ya, estos son documentos que permiten en este momento clasificar adecuadamente desde el punto de vista ambiental, desde el punto de vista técnico, hay una metodología desde captura inicial de sistema de información, de registro de pasivos ambientales en un sistema información, de establecimiento de límites de sustancias para suelos y aguas, hay recomendaciones también jurídicas, económicas, financieras y sociales, luego, el desarrollo que tiene el país es importante en todo el marco que permitiría operativizar de manera adecuada lo que son esos Pasivos Ambientales.

Por su parte desde el sector minero hay una metodología para el análisis de la vulnerabilidad ambiental, de la vulnerabilidad física, social, amenaza por movimientos en masa, por inundación y riesgo de sistemas de información geográfica de las áreas mineras en estado de abandono, adicional, hay un manual metodológico para formulación de proyectos e implementación, una guía metodológica de diligenciamiento para formatos de campo y metodología para alternativas de intervención, como ustedes ven desarrolladas desde hace ya 7 años, en 2014 muchos de ellos.

La Arquitectura Institucional, habíamos hecho este análisis y era aspectos mineros ambientales, de ordenamiento territorial, de cambio climático y hay instrumentos de participación y gobernanza, instrumentos financieros, instrumentos jurídicos y técnicos, la Arquitectura Institucional analizamos lo que era la Arquitectura Institucional del sector minero quienes son los responsables de cada una de las autorizaciones, del sector ambiental, de la Unidad Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres, hoy por hoy buena parte de los Pasivos Ambientales Mineros que tiene el país terminan siendo zonas de alto riesgo, por lo que finalmente terminan siendo atendidos por la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres sea a nivel local, municipal, sea a nivel Departamental o a nivel Nacional, cuando la situación es muy crítica; y hay una Arquitectura Institucional de Cambio Climático que está asociada a la Comisión Intersectorial de Cambio Climático y a unos nuevos regionales que se han planteado.

En la evaluación que hicimos iniciales, es que había una debilidad en la articulación y concurrencia para gestión de Pasivos Ambientales Mineros, que era necesario avanzar en una estrategia para esa gestión integral, que era necesario descentralizar unas funciones y recursos, que era importante fortalecer los entes de control y fiscalización y supervisión de las actividades mineras, para prevenir nuevos Pasivos Ambientales Mineros, que hay unos actores territoriales que son fundamentales, los Alcaldes, Gobernadores y las Comunidades, una oportunidad importante vincular la gestión de los PAM en las Políticas Nacionales y la recomendación de incluirlos como riesgos de origen tecnológico para adecuada gestión en la Legislación de Pasivos Ambientales en los temas de Gestión del Riesgo.

La participación ciudadana nuevamente resulta importante y Mauricio Pereira de la CEPAL, nos planteaba la conveniencia de la formulación de la Legislación sobre el Convenio de Escazú y la necesidad de contar con el sector privado para la gestión adecuada de las operaciones mineras que están activas, para evitar generación de nuevos pasivos ambientales mineros.

Hay unos avances, voy a pasar rápido, en el marco normativo minero, en el marco normativo ambiental, en el marco normativo de gestión de riesgo y de ordenamiento territorial, que permiten tener un marco lo suficientemente robusto para que el país dé el paso necesario para gestionar adecuadamente los pasivos ambientales mineros, hicimos una evaluación y era, los impactos, consideramos que el problema principal es los impactos negativos sobre la salud humana y el ambiente, por la ausencia de una gestión integral de pasivos ambientales mineros que genera una serie de consecuencias como las que están planteadas ahí.

Conflictos de uso del suelo, deforestación, suelos contaminados, cuerpo de agua contaminados, cambios negativos socio-culturales, escasez de agua para consumo humano, afectación a hogares localizados en zonas de alto riesgo por pasivos ambientales mineros y a su vez, unas consecuencias que se derivan de las anteriores, de alimentación contaminada y otras problemáticas graves.

Consideramos que los nodos críticos que estaban planteados era una falta de consenso precisamente frente a la definición, alcance y responsabilidades de la gestión de pasivos ambientales, una baja presencia del Estado en territorios periféricos donde se están generando la mayor parte de los pasivos ambientales mineros en el país y una debilidad Institucional para la gestión integral de pasivos ambientales tanto para la prevención como para la atención de los pasivos ambientales mineros existentes.

Hicimos para ello después de estos análisis, unas recomendaciones, la primera de ella, era gestionar una Ley de Pasivos Ambientales que permita contar con un marco jurídico y con este instrumento poder destinar recursos adecuados para la gestión, también planteamos la necesidad en el Código de Minas modificar el Código en materia de responsabilidad de contratos mineros desde la gestión del PAM, una preocupación fue a principios de año cuando PRODECO planteó la posibilidad de retirarse del país, posibilidad que aún persiste, el tema es que Colombia no tiene un marco suficiente, un marco legislativo suficiente para prevenir que la salida de Empresas como esa, en operaciones de gran impacto en la zona Central del Cesar, eventualmente pueda estar generando unos pasivos fiscales a futuro, planteamos que se deben incluir pólizas de responsabilidad a perpetuidad dependiendo del impacto ambiental y social, generado, esto acogiendo Legislación mundial que hay sobre el tema, en África ya se han venido desarrollando y en Europa, avances en ese sentido.

Reglamentar el cierre minero, habido un proyecto de ley también en el Congreso, hace poco, un proyecto de ley sobre cierre de minas que no tuvo trámite, sin

embargo, es necesario contar con esa reglamentación, ya sea legislativa o reglamentación, pero lo suficientemente robusta que se podría derivar de la ley de pasivos ambientales que se desarrolle y que van a entrar ustedes a discutir.

Incorporación de la actividad minera en los Planes de Ordenamiento Territorial, temas de buenas prácticas de responsabilidad social de ajustes en el Ordenamiento Territorial de polígonos compatibles con la minería a nivel municipal cuando se corresponde a distritos mineros, a municipios mineros y usos de áreas mineras para articular el uso post minería que se plantea.

Cada una de las recomendaciones tiene unas recomendaciones, esto se trata de tener una minería responsable con los territorios, adicionalmente un fortalecimiento Institucional Nacional Regional y Local, la idea es que debería contarse, como nos presentaba el Viceministro de Perú, una estructura robusta del Gobierno para la gestión integral de pasivos ambientales en la que tenga que ver diferentes entidades del Gobierno Nacional bajo herramientas de Gestión Pública, como el Open Government, evaluación conjunta de los PTO Y los PMA, de los proyectos mineros, para que tanto la gestión minera como la ambiental tenga una adecuada gestión, generación de un Fondo Nacional para la gestión de pasivos ambientales, un poco en las preguntas que se planteaban sobre cómo financiar de manera efectiva la recuperación de esas zonas degradadas, incorporar la gestión en el Sistema Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres y en el de cambio climático, establecer medidas de adaptación para esa gestión de pasivos ambientales y ajustes a los términos de referencia de los PTO y de las solicitudes de legalización para la expedición de Licencias Ambientales.

Y, por último, un tema de saneamiento de pasivos ambientales mineros, priorizar los pasivos de orden nacional, construir una línea base, como vemos Perú ha tenido una evolución de análisis de cuántos pasivos tiene, hoy más de 7 mil en Perú, seguramente la situación en la medida en que se explore va a ser de ese mismo orden en Colombia y evidentemente se tendrán que priorizar, y trazar metas para prevención, remediación y mitigación, de los pasivos ambientales mineros.

Y, la última línea que planteamos es un tema de fortalecimiento de gobernanza en materia minera y ambiental, procurando prevenir la gestión integral de pasivos ambientales, esta visión general que dimos sobre los pasivos ambientales refuerza la necesidad de que el país cuente con una Legislación adecuada sobre el tema, que sobre la necesidad de que el gobierno y el Congreso pueda, una vez se tenga legislado, se pueda mejorar la gestión y pueda detener la generación de nuevos pasivos ambientales en el país.

Entonces, creemos y pues desde WWF tenemos toda la disposición de acompañar y hacer los aportes técnicos y conceptuales que sean necesarios para esa gestión de Pasivos Ambientales en el país.

Muchas gracias, doctor Luciano.

PRESIDENTE (E); LUCIANO GRISALES LONDOÑO:

Sí, gracias doctor Mauricio de la WWF.

Podemos abrir un espacio para que a partir de estas dos últimas intervenciones del doctor Mauricio y del doctor Juan Luis, si existen algunas cosas por discutir, o más bien, por complementar, para interactuar con ellos, el que desee hacerlas, si quiere alguien tener el uso de la palabra.

ASESOR DE LA H.R. KAREN CURE - ANÍBAL VERGARA:

Buenos días, Aníbal Vergara, Asesor de la Representante Karen Cure.

Viendo las exposiciones y el proyecto de ley, me queda la duda de cómo en otras experiencias, tal vez Internacionales, se ha podido involucrar más a la ciudadanía, más a la participación ciudadana tanto en la investigación, definición, intervención, recuperación de los pasivos ambientales y cómo podemos retroalimentar, en este caso, el proyecto de ley que entra a discusión, para fortalecer la participación ciudadana digamos en todo el proceso.

Muchas gracias.

WWF - MAURICIO CABRERA LEAL:

Aníbal, muy interesante la pregunta, las metodologías que desarrolló el Ministerio de Minas y Energía y el Ministerio de Ambiente, para la gestión tienen toda una metodología para ver cómo se involucran a las comunidades en los procesos de gestión de los Pasivos Ambientales, sin embargo, como mencionaba, se tiene todo ese andamiaje, pero ese andamiaje de metodológico no se ha podido avanzar en la implementación en la medida en que como no está la definición de un Pasivo Ambiental en una Ley, entonces, no se no se pueden implementar, porque hoy por hoy una entidad pública podría estar siendo acusada de manejo inapropiado de recursos si destina para un tema que no está adecuadamente dimensionado.

Solo se atienden los Pasivos Ambientales Mineros cuando están generando ya un riesgo inminente para la población, pero no hay una política estructurada, pero la metodología con gusto le puedo compartir los documentos que fueron generados por los Ministerios de Minas y Energía, que contemplan entre otras ese tema de participación ciudadana en la gestión de Pasivos Ambientales.

PRESIDENTE (E); LUCIANO GRISALES LONDOÑO:

No sé si Juan Luis, tuviera algo por decir, antes de darle la palabra a Santiago Ruiz.

DIRECTOR AMÉRICA LATINA, NATURAL RESOURCES GOVERNANCE
INSTITUTE – NRGÍ - JUAN LUIS DAMMERT:

Sí, muy corto. Yo creo que es muy importante involucrar a la ciudadanía en los procesos de identificación y gestión de los Pasivos, en la identificación es muy importante cuando hay reclamos de este tipo, atender estos reclamos rápido.

En el Perú hemos llegado a una situación en la cual se ha generado mucha desconfianza de parte de poblaciones afectadas por Pasivos Ambientales, al punto de que en algunas zonas en la que podría haber incluso recuperación de mineral, de Pasivos antiguos que podrían, incluso, permitir recuperar el mineral y que hay interés de algunos inversionistas en hacerlo y la población se opone por una sensación de desconfianza muy grande.

Entonces, esto creo que es importante evitarlo y para eso es importante involucrar en los procesos de anticipación y gestión rápido y temprano.

Gracias.

PRESIDENTE(E); LUCIANO GRISALES LONDOÑO:

Santiago Ruiz, tiene el uso de la palabra.

Le advierto Santiago, que están bloqueados los micrófonos o si Luis tiene algo por hacer desde el recinto de la Comisión.

SUBSECRETARIA; MARTHA CECILIA MORENO DAVILA:

Desde acá ya tiene habilitada la cámara y el audio, entonces, le tocaría retirarse y volver a ingresar para que se le desbloquee.

ASESOR DEL H.R. LUCIANO GRISALES LONDOÑO - NICOLÁS LÓPEZ:

Bueno, muchas gracias. Como yo estoy trabajando el Informe de Ponencia y aquí se debatió fundamentalmente el tema de pasivos mineros y pasivos relacionados con el sector extractivo y, por otra parte, en el caso del Perú me sorprendía mucho que el doctor Mariano Castro señalaba que primero se inició con el tema de minería y de hidrocarburos y ahora están avanzando digamos en una Legislación que incluya también otro tipo de sectores como el Industrial, como el de residuos sólidos, como el de transporte.

Yo quisiera muy comedidamente pedirles como su opinión sobre si es conveniente avanzar en una definición general para todos los sectores de pasivos o si definitivamente sería más conveniente acotarlo solamente al Sector Extractivo o solamente a Minería, teniendo en cuenta que la información que nosotros tenemos que de todas maneras es una información no tan reciente y adicionalmente bastante muestral señala una tendencia clara y es que el mayor productor de Pasivos

Ambientales es Minería, casi en la mitad 60% está Hidrocarburos y de ahí para abajo salvo Sectores Industriales y de Residuos, todos son muy bajos en como en los mil y pico de registros, 1800, casi 2000 registros que habían en un Informe que hizo Innovo.

Entonces, bueno, esa es como mi pregunta.

WWF - MAURICIO CABRERA LEAL:

¿José Luis, vas a decir algo?

DIRECTOR AMÉRICA LATINA, NATURAL RESOURCES GOVERNANCE INSTITUTE – NRGÍ - JUAN LUIS DAMMERT:

Si puedo decir algo, sí, en el caso Peruano al igual que en Colombia, el tema de Pasivos Mineros ha sido el más grave y creo que más grave porque hay temas que vienen de hace mucho tiempo con muchos problemas, entonces, se inició con la Legislación por ahí, luego cuando ha habido Legislación vinculada con el cierre de Minas esto ha digamos reducido en la creación de nuevos pasivos, entonces, en la medida en que existe otra reglamentación sobre cómo debe de operar las Empresas y le ponen los parámetros, hay una tendencia que esto pueda ser menor.

Respecto a lo específico de la pregunta, yo creo que es importante avanzar en una definición general, como primer paso, porque te abarca una serie de temas y no te repiten el problema del Perú, que después estamos llegando a los otros problemas después de haber empezado con un sector, sin embargo, me parece que sí va a haber qué después entrar en los detalles sectoriales, porque los detalles sectoriales varían son muy diferente, entonces se va a tener que reglamentar de forma más específica y ahí sí yo sugeriría empezar con minería de hidrocarburos en la medida, en que como acaba de decir la pregunta, son los que registran mayor número de pasivos.

Gracias.

WWF - MAURICIO CABRERA LEAL:

Si me permiten complemento las respuestas, sí, efectivamente yo creo que el Gobierno Nacional los técnicos que han venido trabajando esto, en el Ministerio de Ambiente y en el Ministerio de Minas, han procurado especialmente Ambiente ha procurado desde hace muchos años como tener una gran sombrilla de definición que incluya los temas de los pasivos ambientales en general, sin embargo, hay un tema como de urgencia nuevamente y es minería e hidrocarburos de lejos es lo que más tiene desarrollo no solamente a nivel nacional como ustedes vieron, ya Ministerio de Minas desarrolló unos marcos reglamentarios que eventualmente permita abordarlos de manera muy expedita, que no se sigan generando más pasivos sin tener a quién responsabilizar adecuadamente de esa recuperación, hoy

por hoy cada Pasivo que se esté generando en el país va a estar generando un impacto económico para el país.

Entonces, es necesario tomar esas decisiones a corto plazo, si en el momento en que se involucran los Sectores Agrícolas, el Sector de Residuos, los sectores Industriales, el tema se complejiza mucho pues ante la falta de desarrollo reglamentario, yo creo que eso será uno de los temas en discusión cuando estén en el trámite el proyecto de ley, yo creería que ahí tendría que acotarse a los temas mineros y de hidrocarburos, con el fin de no permitir que se sigan generando Pasivos en el país, lo que necesita una urgencia mayor es está.

Entonces, ahí ya va a ser un tema de que tan rápido estén el Sector Agrícola, el Sector Agrícola también tiene Pasivos en entierros de fertilizantes y de plaguicidas, que fueron enterrados en diferentes regiones del país, entonces, yo creo que de eso va a depender un poco de la que tan rápida gestión puedan tener los otros sectores productivos para llegar a ser cubiertos adecuadamente por la sombrilla que ha venido estructurando el Ministerio de Ambiente, si es muy complejo creo que sería bueno acotarlo a los Pasivos Ambientales Mineros y Petroleros, que si son muy claramente definidos y frente a los cuales ya hay un marco normativo bastante desarrollado.

PRESIDENTE(E); LUCIANO GRISALES LONDOÑO:

Gracias Mauricio.

Está conectado ya nuevamente Santiago Ruiz, tiene el uso de la palabra, para posteriormente darle el uso de la palabra a David Pinzón.

Adelante Santiago.

COLABORADOR DEL H.R. NICOLÁS ALBEIRO ECHEVERRY - SANTIAGO RUIZ:

Muy buenos días, mi nombre es Santiago Ruiz, yo soy colaborador del Representante Nicolás Albeiro Echeverry.

Me surge unas dudas respecto al tema que de todas maneras yo los felicito muy interesante, muy aterrizado, pero, entonces, cuando hablan de que no hay reglamentación, entonces que pasa con todos estos métodos de valoración que se han creado en el país, me refiero a la valoración ambiental y económica que tanto que ha sacado el Ministerio de Medio Ambiente como el Instituto Humboldt, en compañía del Ministerio, para precisamente hacer todos estos cálculos de valoración de Ecosistemas, de pérdida de Ecosistemas, de Compensaciones y Daños Ambientales, a donde se están dirigiendo estos recursos, si se está aplicando o no y si estas Normas y estas Reglamentaciones, no pueden ir enfocadas a esos pasivos ambientales y que está pasando con el seguimiento a esto puesto que ya esto se ha tramitado, ya se generó.

Entonces, quisiera saber cómo al respecto.

Muchas gracias.

WWF - MAURICIO CABRERA LEAL:

Santiago, de pronto hago aportes desde la experiencia que nosotros tenemos con estos temas, uno es el marco normativo digamos en el marco de un proyecto ambiental adecuadamente licenciado que tiene que hacer las compensaciones o inversiones del 1% o compensaciones en el marco del Plan de Manejo Ambiental que está establecido en la Licencia Ambiental, eso es, un proyecto minero que pretende se supone que un proyecto que esté adecuadamente licenciado, que se hayan tomado las consideraciones adecuados tanto en la licencia como en el de correr del proyecto, que se vayan haciendo los ajustes y que haga las compensaciones del caso, que se hagan las valoraciones económicas para ver las inversiones que se tienen que hacer, se supone que un proyecto minero no debería generar Pasivos Ambientales si se hace de manera adecuada, i hay un adecuado control tanto minero como ambiental especialmente, pues habrá otros temas variables del Ministerio del Interior, si está en zona de Comunidades Indígenas, etc., pero en general el Sector Minero y Ambiental es muy importante que esté encima de los proyectos para ir haciendo los ajustes.

Recordemos que hay proyectos un proyecto minero en la Legislación Ambiental Colombiana tiene 30 años, prorrogables por otros 30 y de hecho, la región del César en este momento del César y la Guajira, ya están bordeando los 40 años de explotación minera, cuando comenzaron esos Macro proyectos en la década de los 80.

Entonces, ellos no deberían ser generadores, pero esos son instrumentos que cubren la gestión normal de los proyectos mineros, pero que pasa si una Empresa eventualmente que deje de ser rentable el negocio, como en el caso que ha venido ocurriendo con los proyectos de carbón, y donde ya el mercado internacional se comienza, nacional o internacional, se comience a cerrar, entonces, si no se han tomado adecuadas medidas eso probablemente puede terminar siendo un pasivo ambiental minero.

Hoy por hoy no hay las cláusulas, ni no hay los suficientes instrumentos normativos que permitan que esos proyectos que están licenciados no sean pasivos Ambientales Mineros.

Y hay otro tema interesante y es que la vara que se está poniendo en el licenciamiento ambiental está en un determinado nivel, pero cuando se ven esos marcos reglamentario que yo les mostraba que existe que ha sido desarrollado por el Ministerio de Minas, eventualmente la vara está un poco más alta, entonces, incluso, si un proyecto minero está cumpliendo todo adecuadamente y va a entregar el proyecto de pronto él en la evaluación final para ver si va a ser un pasivo o no la vara como está un poco más alta de pronto tenga que hacer inversiones adicionales.

Entonces, esas distorsiones que digamos yo he leído los documentos con detalle, todos esos marco de propuestas de marco reglamentario que está planteado por parte del Ministerio de Minas, tendría que ser revisado, pero el problema es *sine qua non* se vuelve la Constitución, la Reglamentación, la existencia en el marco legislativo nacional de esa categoría de Pasivo Ambiental Minero.

Incluso, olvidé mencionar que el DNP procuró, en algún momento venían unos equipos técnicos de Ministerio de Ambiente y Minas trabajando este tema por parte del Gobierno Nacional, sin embargo, hubo un momento en que dijeron no saquemos un CONPES a principios del año pasado de 2020, plantearon la posibilidad de hacer un CONPES de Pasivos Ambientales para el país, yo estuve en unas reuniones, fui invitado, fue dirigido por la Unidad Ambiental del DNP; sin embargo, cuando ya hicieron una evaluación jurídica detallada determinaron que efectivamente se tiene que tener un Marco Legislativo, sino vamos a seguir generando Pasivos Ambientales sin poder ni siquiera generar esas necesidades de ajuste a quiénes son eventualmente responsables.

Dejo ahí.

PRESIDENTE(E); LUCIANO GRISALES LONDOÑO:

Muchas gracias, Mauricio.

Tiene el uso de la palabra David Pinzón.

UTL DEL REPRESENTANTE JHON ALEJANDRO LINARES CAMBEROS - DAVID PINZÓN:

Bueno, buenos días, mi nombre es David Pinzón, hago parte de la UTL del Representante Alejandro Linares, les pido me disculpen por no poner la cámara, sino que la conectividad no está muy buena, por eso lo hago.

Y con respecto a lo que se ha hablado durante toda la reunión precisamente quería hacer énfasis a la parte de los pasivos ambientales que se generan desde la industria, la agricultura y la infraestructura, para ver si cabían en el proyecto o no y es que precisamente como bien lo decía el doctor Mauricio, el DNP en el 2016 dijo que había cerca de 1843 áreas en sospecha de construir pasivo ambiental del cual el 20% correspondía a la Industria de Agricultura e Infraestructura.

En ese sentido, digamos no sé precisamente si al final el proyecto se va a acotar solamente a minería, pero creo que podría haber la posibilidad de mantenerlo como de manera general para que acoja sobre todo el área de agricultura y ganadería, que para el departamento de Cundinamarca genera Pasivos Ambientales que no han sido estudiados a profundidad desde el Gobierno Nacional, precisamente en aras de generar Políticas de Desarrollo Agrario y Ganadero que sean preventivos de generar esos Pasivos Ambientales para esos.

Entonces, no sé qué piense el doctor Mauricio y las demás personas que están en la reunión.

Gracias.

WWF - MAURICIO CABRERA LEAL:

David, pues no, yo creo que el Sector Agrícola y el Sector de Residuos, por ejemplo, es otro de los grandes sectores, el Sector Agrícola y Ganadero, pero el Sector de Residuos, por ejemplo, hay muchos no se les puede hablar de Relleno Sanitario sino hubo muchos botaderos de basuras en todo el país, no se puede hablar ahí de Rellenos Sanitarios que hoy por hoy pueden estar generando lixiviados y hasta pueden estar contaminando aguas subterráneos, entonces, tiene que haber todo un diseño de una estrategia para ver dimensionar qué tanto se pueden estar afectando las poblaciones con eso.

Entonces, de acuerdo, es muy interesante, a mí la preocupación que me da es que eventualmente por querer tener todo absolutamente resuelto, el país termine demorándose mucho en generar ese Marco Legislativo, la sombrilla que hoy tiene, yo incluso hice un análisis que también está a disposición de la Comisión, hice un análisis de cómo evolucionó el término desde la primera discusión que hubo en el Ministerio de Ambiente sobre el tema en 2018 a hoy, cómo ha evolucionado el término, el término creo que ya tiene unos niveles de madurez y cobijaría a todos y eventualmente podría dejarse una obligatoriedad de que sea reglamentado ese avance que ha tenido el sector minero, que eventualmente lo tengan que hacer en un tiempo corto los demás sectores productivos para poder gestionarlos adecuadamente.

Hoy por hoy si se llegara a tener el Marco Legislativo que ustedes están discutiendo, la implementación en el Sector Minero sería de muy rápida implementación teniendo en cuenta que hay toda esa investigación que les comento que existe, se han invertido muchos recursos nacionales en tener ese Marco Reglamentario y creo que sería de una muy fácil y rápida implementación para el Sector Minero.

PRESIDENTE (E); H.R. LUCIANO GRISLAES LONDOÑO:

Muchas gracias, doctor Mauricio.

Yo por último voy a hacer digamos como una presentación respecto a lo que actualmente hay en la primera versión del proyecto de ley, con algunos antecedentes, muchas de las cosas que ya se han dicho, pero en lo particular del texto, como les digo de esta primera versión, cómo se ha estructurado.

Este proyecto que llamamos de Pasivos Ambientales es el Proyecto de Ley 117 del 2021, que esperamos inicie su debate por la Cámara baja, por la Comisión Quinta de la Cámara de Representantes y es el Proyecto de Ley Por medio de la cual se

establecen la definición oficial, la tipología y los mecanismos, para la gestión de Pasivos Ambientales en Colombia y se dictan otras disposiciones al respecto.

Es un texto de autoría de la Senadora Angélica Lozano, otros Senadores, también pues están allí y también otros Representantes a la Cámara, es una propuesta que busca generar la normativa como hemos hablado durante toda la mañana, que llene el vacío legal que existe actualmente en el país sobre el tema.

Los Pasivos Ambientales y su debate, su conceptualización, tiene ya una historia, como lo explicó Mauricio, que también fue diseñado en 1999 y en el 2000, en el Ministerio del Medio Ambiente se organizó un taller nacional y 3 talleres regionales, con la idea de avanzar en la conceptualización y el establecimiento de procedimientos para la gestión integral de los Pasivos Ambientales, teniendo en cuenta estos talleres se unieron diversos conceptos y la definición sobre lo que constituiría un Pasivo Ambiental en Colombia.

En el 2002 la Unidad de Planeación Minero Energética, la UPME, elaboró documentos sobre la metodología de evaluación de los pasivos ambientales en Colombia y hacía énfasis en el sector eléctrico, en ese documento se señalaba que en Colombia algunos de los pasivos ambientales tienen responsables inminentes y otros podrían considerarse pasivos huérfanos, algunos de estos pasivos se establecieron a pesar de haber existido Leyes o regulaciones, como ya se ha dicho, que debían haber sido cumplidos para evitarlos, pero también se señalaba que sus Autores no habían sido objeto de Sanción o de obligaciones para responder por esa recuperación.

Otro de los aspectos que aborda ese documento tenía que ver con la existencia de otros pasivos que se configuraron por la ausencia en su momento, de regulaciones que estuvieran encaminadas a prevenir todos esos sucesos, ya después en el año 2008 tras haberse fusionado los Ministerios de Ambiente y Vivienda, el Ministerio de Ambiente y Vivienda y Desarrollo Territorial, contrató con la Universidad de los Andes un estudio para formular una estrategia Estatal que permitiera identificar los Pasivos para priorizarlos y para identificar también Responsabilidades, esa identificación es clave a la hora de asumir naturalmente la recuperación y determinar y proponer mecanismos para asegurar la reparación de los Pasivos huérfanos en parte del Estado a través de mecanismos de financiamiento ideales e idóneos.

La Estrategia Estatal Integral ha buscado involucrar a los diferentes actores de la sociedad y establecer mecanismos institucionales, mecanismos normativos y tecnológicos y financieros, para la gestión ambientalmente adecuada y económicamente eficiente.

En el 2009 la Agencia Nacional de Hidrocarburos de Colombia en Convenio con el Ministerio de Ambiente y de Vivienda y Desarrollo Territorial, adelantó otro proyecto piloto para identificar y gestionar Pasivos Ambientales del Sector Petrolero a través de un contrato con la Universidad Nacional de Colombia, por su parte el Ministerio de Minas y Energía, también adelantó un proceso para la Contratación de la

Consultoría y además con esa Consultoría implementar la metodología de identificación, valoración y gestión de pasivos ambientales regionales en todos esos sectores piloto como el de oro y como el de minería del carbón.

Frente a este panorama, el tema de Pasivos Ambientales se ha mantenido a pesar de su importancia, siempre está en el debate de la opinión pública y salvo en contados espacios y en el tema que ha generado en la comunidad esos pasivos y ese tema de los Pasivos Ambientales no es un asunto que esté impactando la agenda pública y a pesar de que durante todo ese tiempo nosotros hemos venido insistiendo en la necesidad de meterlo dentro de la agenda, la Institucionalidad y digamos los gobiernos en su momento y sobre todo los últimos gobiernos, han desmeritado la importancia o por lo pronto de tener un marco legal más rígido y de tener y acudir a lo que la comunidad y las Organizaciones Sociales han señalado de la importancia de atender este problema por los evidentes daños ambientales que se han generado, siempre hemos tenido como esa queja de la falta de la regulación.

A modo de ejemplo, el Ministerio de Minas y Energía ha señalado en repetidas ocasiones que no tiene que no existe en el país una definición legal o una definición reglamentaria del concepto del pasivo ambiental, ni criterios, ni procedimientos o competencias para declaración de Pasivos Ambientales, ni un régimen de responsabilidades, la Ley 1151 del 2007, lo estaba comentando ahorita Mauricio, el Plan Nacional de Desarrollo del 2006-2010 estado comunitario desarrollo para todos, se propuso en la necesidad de elaborar una propuesta metodológica para identificar y para gestionar Pasivos Ambientales y posteriormente ese asunto de los Pasivos Ambientales fue incluido en la ley 1753 del 2015 del Plan de Desarrollo, Todos con un nuevo país en el 2014 hasta el 2018 y allí se planteó formular una Política Pública para la gestión de los pasivos ambientales que proponía establecer una única definición de pasivos ambientales que componían también mecanismos e instrumentos técnicos, jurídicos y financieros, para la gestión y la recuperación de pasivos ambientales e incluir un Plan de Acción a corto, mediano y largo plazo para atender este tema de los pasivos ambientales.

Después también el Plan de Desarrollo de 2018-2022 tocó el tema de la gestión de pasivos ambientales y que no fuese incluido en el número dos, con todo eso hoy no existe una definición oficial de Pasivo Ambiental, no hay claridad de la identificación y caracterización de ellos en el país y no existe una Política Pública en esta materia de pasivos ambientales.

Frente a esto, inclusive, identidades como la Contraloría General de la República, Instituciones académicas como la Universidad Externado de Colombia e Instrumentos de valoración ambientales estratégica, coinciden en la urgencia de reglamentar los pasivos ambientales en el país, la Contraloría habla de incorporar un Marco Normativo en materia de pasivos, en materia daños y compensaciones ambientales, que faciliten que quienes nos generan la suma la responsabilidad y no se la trasladen al Estado; la Universidad Externado de Colombia a su vez ha planteado que se deben implementar políticas para la recuperación de las zonas

degradadas por la Minería en el país, la evaluación ambiental estratégica apunta a la necesidad de localizar y clasificar pasivos, subsanar lo que se encuentra en el territorio y establecer que los explotadores los gestionen adecuadamente.

Por último, el grupo de diálogos sobre Minería en Colombia - GDA, estableció la necesidad de contar con una guía de regulación de zonas degradadas en la idea de evitar la acumulación de pasivos ambientales asociados a la minería, en el marco de esas observaciones y en ese contexto, este proyecto de ley de la Senadora Angélica, a quien le hago un reconocimiento, intenta resolver esos aspectos y llena un vacío en nuestra Legislación.

Esta primera versión que se ve que se irá enriqueciendo de todos estos debates y de todos estos diálogos y de los comparativos que podamos hacer con otras experiencias Internacionales, se compone de 22 artículos incluida la vigencia, desarrolla elementos legales para la gestión de los diferentes tipos de pasivos, las responsabilidades en la estructura Institucional, aspectos de financiación y calidades y responsabilidades desde la Institucionalidad, las claridades administrativas.

La primera parte que podríamos denominar de las disposiciones generales de los artículos 1°, en el que se establece el objeto y el alcance de la ley, el artículo 2°, en el que se establece su ámbito de aplicación para todo el territorio nacional y el artículo 3°, en el que se plantean algunas definiciones, ahí, por ejemplo, se establece la definición del pasivo ambiental, del pasivo ambiental configurado, del pasivo ambiental contingente y del pasivo ambiental huérfano, entre otras definiciones que hay allí.

La segunda parte está dedicada a establecer las responsabilidades en la estructura Institucional del Estado en la gestión de los pasivos ambientales, en la estructura que se desarrollará a partir de las funciones que va desde las competencias y de las responsabilidades del Sector Ambiental, algo que estaba en el artículo 4°; las de los demás sectores, las de las autorías ambientales, hasta llegar a los departamentos y también a los municipios, algo que se describe en el artículo 8°, allí también se elabora la creación del Comité Nacional de Gestión de Pasivos Ambientales que agruparía el trabajo de Institutos y en general de la Institucionalidad en relación con los pasivos, eso se describe en el artículo 9° y en el artículo 10° la creación del Sistema Regional de Pasivos ambientales y en la lista Nacional de propiedades.

Una tercera parte del proyecto apunta a establecer las herramientas técnicas para la identificación y la gestión de los pasivos entre los que se incluyen los instrumentos técnicos y el personal técnico idóneo, la obligación de los estudios técnicos que deben realizar quienes realicen actividades potencialmente vulnerables de pasivos.

Y en el artículo 12°, una disposición de las facultades Jurisdiccionales de la Superintendencia de Sociedades con relación al control y al seguimiento del tema.

La cuarta parte compuesta por los artículos 14º, y 15º, establece tanto las fuentes para la financiación de la gestión como también el esquema financiero para la gestión de esos pasivos, allí además de crear el Fondo para los Pasivos Ambientales en el Sistema General de Regalías, se propone la creación de una subcuenta en el Fondo Nacional Ambiental, se plantean algunas fuentes de financiamiento especial para los pasivos declarados huérfanos.

La última parte de este texto se dedica a las disposiciones sobre el proceso de identificación, sobre el reporte, sobre la notificación y sanción a presuntos generadores de pasivos, recoge lo contemplado en anteriores artículos y trata en conjunto de artículos además que aclara algunos procedimientos administrativos, contempla y define dimensiones fundamentales en la gestión de los pasivos en el país y de líneas para identificar uno de estos efectos.

En suma, esta primera propuesta que ha sido ya presentada al Congreso, que tiene unos antecedentes, que en varias ocasiones también se han presentado otros títulos y otros textos que ni siquiera han sido tramitados, recogen interés por delimitar seguridad jurídica que permita el reconocimiento de los pasivos ambientales en nuestro país, al tiempo que contempla un Marco Institucional para la gestión y el proceso sancionatorio que pueda derivarse de su generación.

Nosotros hacemos un llamado inicialmente a la Comisión Quinta para que iniciemos este importante tramite de esta herramienta, que como se ha repetido durante toda la mañana, es fundamental y digamos coadyuva a los compromisos que nosotros desde el país hemos adquirido Internacionalmente y en la conciencia que tenemos de esta herramienta como un elemento también para mitigar todo lo que hemos hablado sobre los efectos del cambio climático, de los retos que tenemos por la sostenibilidad y proyectos que el país y el Congreso de la República de Colombia asume con respecto a todos los temas ambientales.

Este es como una iniciativa en la que hemos tenido el apoyo muy importante de otras Organizaciones No Gubernamentales, de WWF y otras Organizaciones y con eso lo que esperamos es terminarlo y enriquecer, terminarlo de complementar y de materializarlo en Ley de la República.

Y con esto, no sé si exista otras intervenciones, otros aspectos que pudieran complementar esta importante Mesa técnica sobre este proyecto y si alguien quiere dar el uso de la palabra para complementar lo que se ha dicho, para poder darle cierre a la Mesa.

SUBSECRETARIA; MARTHA CECILIA MORENO DÁVILA:

Nadie ha solicitado la palabra, doctor Luciano

PRESIDENTE(E); LUCIANO GRISALES LONDOÑO:

Bueno, con todas estas intervenciones, con todos los temas que hoy se han tocado, agradecer nuevamente al doctor José Luis Samaniego, a Mauricio Pereira, a Mauricio Cabrera, también a Mariano Castro, al doctor Juan Luis y a las personas que han intervenido en este importante espacio, para nosotros como Miembros de la Comisión Quinta de la Cámara de Representantes de Colombia, es fundamental toda la parte que ustedes han hecho.

Y queremos nuevamente agradecerles, sería para nosotros muy importante mantener una interacción que nos facilitara ir complementando todo este importante texto y con todo eso a todos muchas gracias por la intervención.

Damos por terminada esta Mesa Técnica y posteriormente plantearemos otros espacios de trabajo para complementar esto que para Colombia es muy importante.

Muchas gracias a todos y un feliz día para ustedes.

SUBSECRETARIA; MARTHA CECILIA MORENO DÁVILA:

La Secretaría de la Comisión Quinta, deja constancia que siendo las 11:49 a.m., se cierra la Mesa convocada por el Honorable Representante Luciano Grisales.

NICOLÁS ALBEIRO ECHEVERRY ALVARAN
PRESIDENTE

FLORA PERDOMO ANDRADE
VICEPRESIDENTE

JAIR JOSE EBRATT DÍAZ
SECRETARIO

MESA TÉCNICA SEMIPRESENCIAL Y VIRTUAL DEL PROYECTO DE LEY No. 117 DE 2021 - CÁMARA "POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECEN LA DEFINICION OFICIAL, LA TIPOLOGÍA Y LOS MECANISMOS, PARA LA GESTIÓN DE PASIVOS AMBIENTALES EN COLOMBIA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"



Proyecto de Ley de Pasivos Ambientales en Colombia

Jueves 23 de septiembre

Duración: 9:00 - 12:00 horas (COL)

Dirigido a: Congresistas y asesores de la Comisión V de Cámara y Senado

Reunión virtual

9:05-9:10 am	5 mins	Apertura
9:10-9:40am	30 mins	Experiencias regionales: Visión de pasivos ambientales en América Latina y el Caribe José Luis Samaniego , Director, División de Desarrollo sostenible y Asentamientos Humanos (DDSAH), CEPAL Mauricio Pereira , Investigador, DDSAH, CEPAL
9:40-10:10am	30 mins	Arquitectura e implementación de la remediación: El caso de los pasivos ambientales en el Perú Mariano Castro , Viceministro de Medio Ambiente del Perú
10:10-10:25am	15 mins	Consultas y discusión
10:25-10:35am	10 min	Desafíos del sector extractivo en Colombia desde la gobernanza: pasivos ambientales Juan Luis Dammert , Director América Latina, Natural Resources Governance Institute (NRGI)
10:35-11:05am	30 mins	Problemática de Pasivos Ambientales Mineros en Colombia Mauricio Cabrera , WWF
11:05-11:20am	15 mins	Consultas y discusión
11:20-11:30am	10 mins	Presentación de proyecto de Ley en Colombia Representante Luciano Grisales
11:30-11:55am	25 mins	Discusión
11:55-12m	5 mins	Cierre